



CIPE



**CENTER FOR INTERNATIONAL
PRIVATE ENTERPRISE**

**Казахстан в ЕАЭС: экономическое
сотрудничество и финансово-экономические
последствия**

июнь 2020 г.



Казахстан в ЕАЭС: экономическое сотрудничество и финансово-экономические последствия.

В данной работе представлены ключевые направления членства Казахстана в ЕАЭС с момента его присоединения по сегодняшний день. Внимание уделяется изучению влияния данного сотрудничества на экономические и финансовые последствия для Казахстана. Представлен подробный анализ динамики развития взаимной торговли Казахстана с ЕАЭС, а также внешней торговли Казахстана в целом. Далее рассматривается влияние членства страны на ее внутренний рынок товаров и услуг и на процесс разработки государственной политики. Последняя секция данного исследования описывает торгово-экономические отношения Казахстана с другими регионами на примере Китая, США, ЕС и стран Центральной Азии.

Данный документ подготовлен по заказу СІРЕ

***Ключевые слова:** ЕАЭС, взаимная и внешняя торговля Казахстана, рынок товаров и услуг, нетарифные барьеры, консолидация рынка.*

Содержание

Таблицы и рисунки	3
Введение	4
Вступление Казахстана в ЕАЭС	5
Особый таможенный статус Казахстана	7
Внутренний рынок товаров и услуг Казахстана	13
Внутренняя конкуренция	15
Субсидирование экспорта	18
Нетарифные барьеры	19
Консультативный совет по взаимодействию ЕЭК и Деловой совет ЕЭК	20
Маркировка товаров контрольно-идентификационных знаков (КИЗ)	21
Внешняя торговля Казахстана с другими странами	22
Казахстан и ЕС	23
Казахстан и ЦАРЭС	25
Казахстан и США	26
Заключение	27
Использованная литература	29

Таблицы

Таблица 1. Ввозные пошлины: средний применяемый тариф, страны ТС	5
Таблица 2. Показатели внешней торговли Казахстана, 2010-2019, млн долл. США	8
Таблица 3. Внешнеторговый оборот Казахстана, 2010, 2018, млн долл. США	9
Таблица 4. Экспорт товаров Республики Казахстан по укрупненным товарным группам в торговле со всеми странами, 2010, 2019, млн долл. США	10
Таблица 5. Импорт товаров Казахстана по укрупненным товарным группам 2010, 2019, млн долл. США	10
Таблица 6. Товарная структура взаимной торговли Казахстана с ЕАЭС 2011, 2019, млн долл. США	11
Таблица 7. Структура экспорта РК в ТС (2010) и в ЕАЭС (2019), млн долл. США	12
Таблица 8. Структура импорта РК из стран партнеров ТС (2010), ЕАЭС (2019), млн долл. США	12
Таблица 9. Количество препятствий в странах ЕАЭС на 2020 год	19
Таблица 10. Географическая структура внешней торговли Казахстана по укрупненным группам, 2011 - 2019, млн долл. США	22
Таблица 11. Динамика экспорта и импорта Казахстана с Китаем, 2017 - 2019, млрд долл. США.	24
Таблица 12. Товарооборот стран Центральной Азии 2015 - 2019, тыс долл.	25

Рисунки

Рисунок 1. Изменение курса тенге, рубля и цены на нефть (в процентах, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года)	17
--	----

Введение

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) был создан в январе 2015 года. Тогда Владимир Путин, ключевой инициатор проекта, назвал это событие историческим. Цель данного проекта – проведение согласованной или единой для членов союза политики в различных отраслях экономики путем обеспечения свободы движения товаров, услуг, рабочей силы и капитала. Таким образом союз стремится объединить государства в новый сплоченный экономический субъект – первый институт подобного рода на постсоветском пространстве.¹

Прежде всего следует отметить важность опыта интеграции Казахстана до создания ЕАЭС. В 1995-1996 гг. Россия, Беларусь, Казахстан и Кыргызстан сформировали Таможенный союз (ТС-95), который существовал, главным образом, на бумаге. Провал проекта стал особенно очевидным, когда Кыргызстан вступил в ВТО в 1998 году без консультаций с другими странами-участниками. Около 60% тарифных позиций, которые были тогда приняты Кыргызстаном в результате переговоров с ВТО, были значительно ниже согласованных в рамках союза.²

В 2000 году Владимир Путин инициировал преобразование ТС-95 в более реалистичную и функциональную организацию – Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), целью которой было эффективное продвижение формирования Таможенного Союза (ТС) и Единого экономического пространства (ЕЭП).³ В октябре 2007 года Казахстан, Россия и Беларусь подписали договор о создании Таможенного Союза (ТС), после чего в июле 2010 года вступил в силу единый Таможенный кодекс. Таким образом, таможенный контроль был снят с границ данных стран в июле 2011 года.⁴ Однако статистика двусторонней торговли показывает, что несмотря на последовательные усилия по интеграции, предпринимаемые с середины 1990-х годов, доля России во внешней торговле Казахстана к моменту создания ТС значительно сократилась. В 1995 году на долю России приходилось 47% (4,2 млрд долл.) общего товарооборота Казахстана; к 2000 году его доля снизилась до 30,2% (4,1 млрд долл.), а в 2009 году – до 17,4% (12,4 млрд долл.).⁵

В январе 2012 года Астана (наст. Нур-Султан), Москва и Минск осуществили еще один шаг в направлении интеграции и внедрили Единое экономическое пространство (ЕЭП), что в конечном итоге привело к созданию Евразийского экономического союза (ЕАЭС) в январе 2015 года.⁶ Также в ноябре 2015 года Казахстан вступил в ВТО, став 162-м членом организации. Опыт Казахстана уникален тем, что эта страна уже была членом ТС перед вступлением в ВТО, таким образом, за 3 года до вступления в ВТО Казахстаном проводилась

¹ Dragneva R., Wolczuk K. The Eurasian Economic Union Deals, Rules and the Exercise of Power. P.3 // www.chathamhouse.org. 02.05.2017.

(<https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2017-05-02-eurasian-economic-union-dragneva-wolczuk.pdf>). Дата обращения: 18 февраля 2020 г.

² Kassenova Nargis Kazakhstan and Eurasian Economic Integration: Quick Start, Mixed Results and Uncertain Future. P. 7. (https://ideas.repec.org/h/elg/eechap/15316_8.html). Дата обращения: 18 февраля 2020 г.

³ Официальный сайт Евразийского экономического сообщества <http://www.evrases.com/about/history>. Дата обращения: 18 февраля 2020 г.

⁴ Nargis Kassenova, p. 5.

⁵ Казахстан за годы независимости 1991-2010 // Статистический сборник. Агентство Республики Казахстан по статистике.

⁶ Golam Mostafa, Monowar Mahmood. Eurasian Economic Union: Evolution, challenges and possible future directions // Journal of Eurasian studies, 2018. ScienceDirect. Vol.9 Issue 2 P. 164 (<https://doi.org/10.1016/j.euras.2018.05.001>).

работа по гармонизации обязательств и правил в рамках ТС и ВТО: были внесены изменения в более чем 50 законодательных актов РК и 10 соглашений в рамках ТС.⁷

Российские соглашения по ВТО и ТС не были идентичны, и это по-разному воздействовало на стран-участниц ТС. Прежде всего это относится к уровню таможенной защиты. Единый таможенный тариф (ЕТТ), согласованный в рамках ТС РБК⁸, не был сразу согласован на предполагавшемся в рамках ВТО уровне⁹ – с его введением для Казахстана остались неизменными 43% тарифных линий, в то время как для России и Беларуси показатели составляли 82% и 74% соответственно. Так, Казахстану пришлось пойти на большие уступки, повысив свои ввозные пошлины до российского и белорусского уровней – в стране серьезно подорожали автомобили, бытовая техника, одежда и обувь китайского, турецкого, западноевропейского производства.¹⁰

В результате данного расхождения между ЕТТ и предполагаемыми после присоединения к ВТО тарифными уступками, странами ТС был отдан приоритет ВТО, что было зафиксировано в Договоре о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, подписанном 19 мая 2011 г. в Минске. На практике это означало снижение уровня ЕТТ до уровня не выше уровня связывания, согласованного Россией с ВТО, что для Казахстана означало возвращение к уровню таможенных барьеров 2007 года (таблица 1).

Таблица 1. Ввозные пошлины: средний применяемый тариф, страны ТС

Страна	До ТС (2007):	ДоТС (2009):	В рамках ТС (2012)	После вступления РФ в ВТО, по завершении переходного периода
Россия	11,0	10,5	11,4	9,2
Белоруссия	11,3	10,6	11,4	9,2
Казахстан	7,8	5,9	11,4	9,2

Источник: Присоединение России к ВТО: основные обязательства, возможные последствия. International Trade Center. P. 32. [на основе данных WTO Tariff Profiles].

Вступление Казахстана в ЕАЭС

Официально первый президент Казахстана Нурсултан Назарбаев считается основоположником данного проекта, так как он впервые высказал идею такого союза в 1994 году.¹¹ Однако в Казахстане нет установленного пространства для публичного обсуждения основных направлений внешней и внутренней политики. Ключевым лицом, принимающим решения,

⁷ Альмухамедова Н. Участие Казахстана в ВТО: проблемы и перспективы // Обзорно-аналитический портал STRATEGY 2050. 4 октября 2018 (<https://strategy2050.kz/ru/news/52093/>).

Дата обращения: 19 февраля 2020 г.

⁸ РБК - Россия, Беларусь, Казахстан

⁹ «Средний уровень ввозных пошлин по ЕТТ – 10,29%, а их средний уровень по соглашению РФ – ВТО – 7,15%. Разница – примерно 3 процентных пункта или более 30% от среднего уровня пошлин по ЕТТ» [Присоединение России к ВТО: основные обязательства, возможные последствия // Международный торговый центр. Кафедра мировой экономики, 2012. С.32]

¹⁰ Там же.

¹¹ Dragneva R., Wolczuk K. The Eurasian Economic Union Deals, Rules and the Exercise of Power. P. 6

является президент страны, и процессы принятия политики остаются непрозрачными.¹² Здесь же отметим, что бизнес-сектор и общественность не вовлекались в интеграционные решения и процессы, что в свою очередь привело к завышенным обещаниям со стороны правительства, скептическому отношению общества и к конструктивной критике со стороны бизнеса.

Недостаточная коммуникация между правительством и бизнесом является существенной проблемой в том числе и при разработке решений по линии ЕАЭС, которые зачастую не в полной мере учитывают долгосрочные интересы делового сообщества РК. Однако данная проблема официально признается и предпринимаются меры по ее преодолению, прежде всего, в рамках механизмов диалога между правительством Казахстана и Национальной палаты предпринимателей (НПП) «Атамекен», которая была создана в 2013 году.¹³ К примеру, эксперты от бизнес-кругов страны начали принимать системное участие в ходе процесса разработки Таможенного кодекса (ТК), который вступил в силу в 2017 году. Ранее участие в данном процессе принимали только представители государственных органов. Так, НПП «Атамекен» в рамках внутригосударственного согласования был направлен пакет из 87 поправок, с ранее учтенными предложениями от бизнеса. Порядка 60% предложений Национальной палаты было поддержано в ходе разработки договора о ТК ЕАЭС.¹⁴

Но все же, в условиях сохранения макроэкономической неопределенности, население Казахстана не фиксирует значительной экономической отдачи и личной выгоды от ЕАЭС, несмотря на развернутую властями информационную кампанию в пользу участия страны в союзе. На ранних этапах работы ТС и ЕАЭС ожидалось быстрые и стабильные положительные результаты от интеграции. В последнее время причины проявления экономической нестабильности многие граждане связывают с участием страны в ЕАЭС, а также с якобы неконструктивной позицией интеграционных партнеров по отношению к Казахстану и отечественному бизнесу. По данным проведенных опросов населения и бизнеса, в Казахстане прослеживается мнение о необходимости сохранения достаточных инструментов протекционистской защиты внутреннего рынка в рамках объединения, прежде всего от экономической экспансии России.¹⁵ Данный фактор стал больше учитываться высшим руководством страны: так, на заседании Высшего евразийского экономического совета 19 мая 2020 года президент Токаев предложил отложить утверждение Стратегии развития ЕАЭС до 2025 года и сделал следующее заявление: «Учитывая особую важность данного документа, который закладывает основные контуры интеграции на годы вперед, видится целесообразным обсудить его дополнительно и принять в ходе очной встречи».¹⁶

¹² Kassenova Nargis. Kazakhstan and Eurasian Economic Integration: Quick Start, Mixed Results and Uncertain Future. P. 11.

¹³ Медеуов Ж.К., Кудайбергенов Р.А., Каппаров К.Н. и др. Коммуникативная политика в Республике Казахстан: современное состояние и перспективы развития. Астана: Институт Евразийской интеграции, 2017. С. 116.

¹⁴ Таможенный кодекс ЕАЭС: изменения во благо бизнеса // Сайт Atameken.kz. 09 января 2017 (<https://atameken.kz/ru/news/25190-tamozhennyj-kodeks-eaes-izmeneniya-vo-bлаго-biznesa>).

Дата обращения: 22 мая 2020 г.

¹⁵ Медеуов Ж.К., Кудайбергенов Р.А., Каппаров К.Н. и др. Коммуникативная политика в Республике Казахстан: современное состояние и перспективы развития. С. 116.

¹⁶ Токаев не принял проект стратегии развития ЕАЭС // Forbes.kz. 19 мая 2020.

(https://forbes.kz/process/tokaev_ne_prinyal_proekt_strategii_razvitiya_eaes) Дата обращения: 20 мая 2020 г.

Особый таможенный статус Казахстана

Для того чтобы Казахстан мог совмещать членство как в ЕАЭС, так и в ВТО, участники Евразийского союза согласились предоставить стране особый таможенный статус. Так, в рамках существующего режима для Казахстана действуют исключительные условия, распространяющиеся на «*товары, выпущенные в свободное обращение в Республике Казахстан с применением более низких ставок ввозных таможенных пошлин¹⁷ по сравнению с Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза (использование таких товаров допустимо только в пределах Республики Казахстан)*». ¹⁸

Тем самым Казахстан обязуется обеспечить использование товаров с применением таких ставок только на своей территории и не допускать реэкспорта такой продукции в другие страны. В связи с этим в стране действует автономная система учета товаров на основе электронных счетов-фактур. ¹⁹

В рамках ЕТТ ЕАЭС таможенный тариф для Казахстана был снижен с действующей ставки **10,4%** до **6,5%**.²⁰ Средневзвешенный таможенный тариф Казахстана до формирования ТС составлял **6,2%**.²¹ В **2020** году у Казахстана будут произведены изъятия по **3317** товарным позициям²², тогда как на момент присоединения число товаров было **1347**. При этом ставка ЕТТ по сельскохозяйственным продуктам для Казахстана составит **10,8%** (против **17%** для стран-участниц ЕАЭС) и **7,3%** для промышленных товаров (против **8,7%** для стран-участниц).²³ Согласно данным Министерства финансов РК, доля таможенных пошлин в поступлениях в казахстанский бюджет до присоединения к ЕАЭС составляла 7% в 2010 году, 12% в 2014 году ²⁴, и 10% в 2019 году. Нужно также отметить, что Казахстан получает всего около 7% таможенного дохода от общего объема стран-участниц ЕАЭС.²⁵

¹⁷ «*пониженная ставка пошлины*» – ставка ввозной таможенной пошлины, более низкая по сравнению с действующей ставкой ввозной таможенной пошлины Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза (далее – ЕТТ ЕАЭС), устанавливаемая на максимальном уровне ставки, предусмотренном обязательствами Республики Казахстан во Всемирной торговой организации.

¹⁸ Евразийская Экономическая Комиссия. Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза, 2018. С. 12.

¹⁹ Там же.

²⁰ После выполнения графика реализации обязательств средняя окончательная связанная ставка Казахстана составит 6,9%. [Тоццкая И.Э. Казахстан после вступления в ВТО // Исследовательский центр ИПМ (http://www.research.by/webroot/delivery/files/20190130_Tochitskaya.pdf).

Дата обращения: 20 февраля 2020 г.]

²¹ Проект Доклада Рабочей группы по присоединению Казахстана к ВТО, а также Указа Президента Республики Казахстан «О подписании Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» (2015) // Сайт «ПАРАГРАФ» (https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=35955627).

Дата обращения: 20 февраля 2020 г.

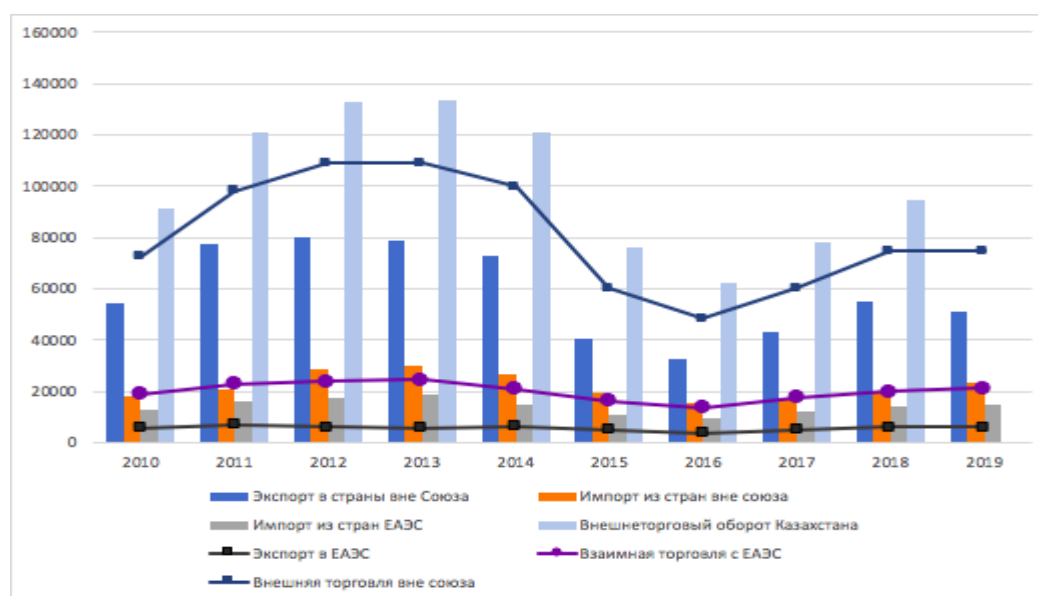
²² Решение 109 «О внесении изменений в перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин» (<https://atameken.kz/uploads/content/files/109.pdf>). Дата обращения: 20 февраля 2020 г.

²³ *Op.cit.*, Проект Доклада Рабочей группы по присоединению Казахстана к ВТО; Казахстан после Вступления в ВТО // Исследовательский центр ИПМ, 2019

²⁴ 373800 млн тг, 1054055 млн тг и 1375915 млн тг соответственно // Данные Министерства финансов РК

²⁵ Казахстан получает всего около 7% таможенного дохода от общего объема стран участниц ЕАЭС (<https://24.kz/ru/news/economy/item/343799-kazakhstan-poluchaet-vsego-okolo-7-tamozhennykh-dokhodov-ot-obshchego-ob-ema-stran-uchastnits-eaes>). Дата обращения: 22 мая 2020 г.

Таблица 2. Показатели внешней торговли Казахстана, 2010-2019, млн долл. США²⁶



Источники: Данные Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

(http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/time_series/Pages/default.aspx)

Дата обращения: 20 февраля 2020 года.

Внешнеторговый оборот Республики Казахстан // Данные Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (<https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/8>).

Дата обращения: 20 февраля 2020 года.

Как видно в Таблице 2, с 2010 по 2019 год прирост взаимной торговли с ЕАЭС составил 12,7% с 18 898,7 млн долл. в 2010 году до 21 296 млн долл. в 2019 году. При этом, пик прироста приходился на 2013 год – 30,2% (24 603,7 млн долларов). В период с 2015 по 2017 год наблюдается отрицательная динамика: такой циклический характер взаимной торговли между Казахстаном и ЕАЭС объясняется волатильностью цен высокой концентрации сырьевых товаров в экспорте страны, включая флуктуацию валютного курса стран союза, кризисными спадами спроса и изменениями в товарной структуре торговли его стран-участниц.²⁷

Внешнеторговый оборот Казахстана, в свою очередь, составил 94 769,7 млн долл. США в 2018 году, и таким образом темп роста к базисному 2010 году (91 397,5 млн долл.) составил 103,7%. При этом, согласно данным Комитета по статистике, не наблюдается значительных изменений долей экспорта и импорта, что говорит об отсутствии качественных изменений в товарной и отраслевой структурах внешней торговли. Как показано в Таблице 3 ниже, большую часть во внешней торговле Казахстана продолжает занимать экспорт (61 111,2 млн долл. в 2018 году, что на 1,4% больше по сравнению с 2010 годом). При этом доля минеральных продуктов остается практически на том же уровне: 74,7% (45 034,2 млн долл. США) в 2010 и 74,5% (45 546,7 млн долл. США) в 2018 году. В свою очередь, в структуре импорта Казахстана наибольший рост наблюдается в доле машин, оборудования и механизмов с 24,9% в 2010 (7 761,7 млн долл. США) до 26,7% в 2018 году (см. Таблицу 3).

²⁶ примечание ЕЭК: Здесь и далее с 2010 по 2011 годы - Таможенный союз (Беларусь, Казахстан, Россия), с 2012 по 2014 годы - Таможенный союз и Единое экономическое пространство (Беларусь, Казахстан, Россия).

²⁷ Мигранян А. А. Казахстан в ЕАЭС: торгово-экономические эффекты // Вестник Института экономики РАН, 2019. №4. С. 138 (<https://cyberleninka.ru/article/n/kazahstan-v-eaes-torgovo-ekonomicheskie-effekty>). Дата обращения : 24 февраля 2020 года.

Таблица 3. Внешнеторговый оборот Казахстана, 2010, 2018, млн долл. США

	2010	2018
ЭКСПОРТ ВСЕГО	60 270,8	61 111,2
из них: минеральные продукты	45 034,2	45 546,7
остальное	15 236,6	15 564,5
ИМПОРТ ВСЕГО	31 126,7	33 658,5
из них: машины, оборудование и механизмы	7 761,7	9 038,9

Источник: Внешнеторговый оборот Республики Казахстан. Статистика внешней и взаимной торговли // Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (<https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/6>)

Дата обращения : 20 февраля 2020 года

Далее, структура взаимной торговли Казахстана с ЕАЭС (Таблица 2) – как в 2019 году, так и на протяжении всего периода исследования – показывает отрицательный торговый баланс. Согласно данным Комитета Статистики, на сегодняшний день общий объем импорта составляет 14 978,8 млн долл. США (к 12 899,5 млн долл США в 2010 году)²⁸, а экспорта – 6 317 млн долл. США (к 5 892 млн долл США в 2010 году), т.е. прирост импорта к базисному 2010 году составил 16,1%, тогда как прирост экспорта составил 7,2% к базисному показателю 2010 года.²⁹

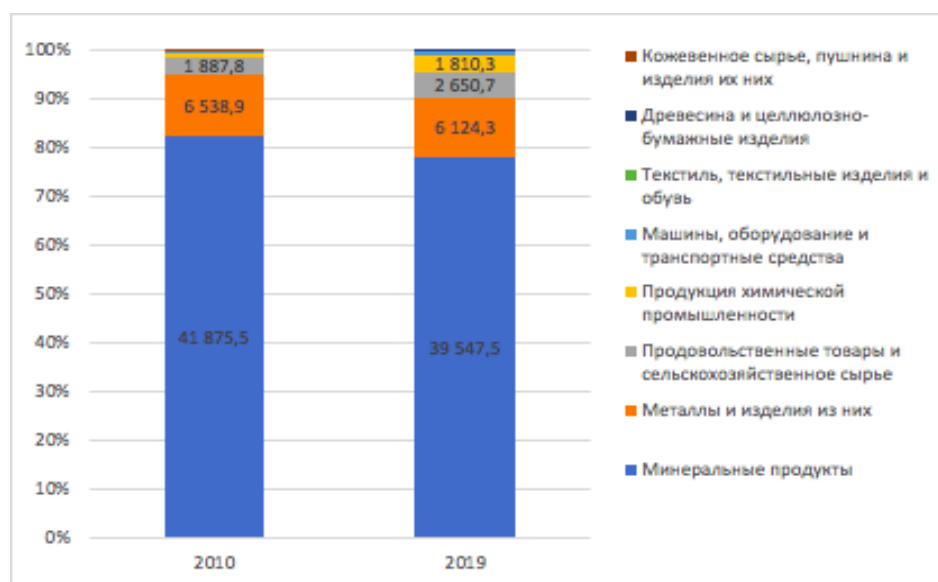
Также наблюдается выраженный тренд роста внешней торговли Казахстана со странами вне союза в периоды увеличения спроса на энергопродукты и сырье на мировом рынке: 2011-2012 и 2017-2018 гг. (Таблица 2). Данные таблицы 2 также показывают, что в большей степени экспорт Казахстана реализуется со странами, не входящими в союз. По крупнейшим направлениям экспорта лидирует Италия с долей 14,5% (8,4 млрд долл.), затем Китай – 13,6% (7,8 млрд долл.) и Россия – 9,7% (5,6 млрд долл.)³⁰. Доминирование нефти и нефтепродуктов в структуре экспорта Казахстана (см. Таблицу 4) объясняет такой ускоренный рост (77,2% или 41 875,4 млн долл. США в 2010 году и 76,9% или 39 547,4 млн долл. США в 2019 году).

²⁸ Там же.

²⁹ расчеты авторов на основе данных Комитета по статистике РК

³⁰ Основные показатели внешней торговли Казахстана по странам // Данные Комитета по статистике РК

Таблица 4. Экспорт товаров Республики Казахстан по укрупненным товарным группам в торговле со всеми странами 2010, 2019 (внешняя торговля)



Источник: Экспорт и импорт товаров Республики Казахстан по укрупненным товарным группам // Евразийская экономическая комиссия. Статистические таблицы

(http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/archive/eCU201112/Pages/GROUP.aspx)

Дата обращения: 27 февраля 2020 года

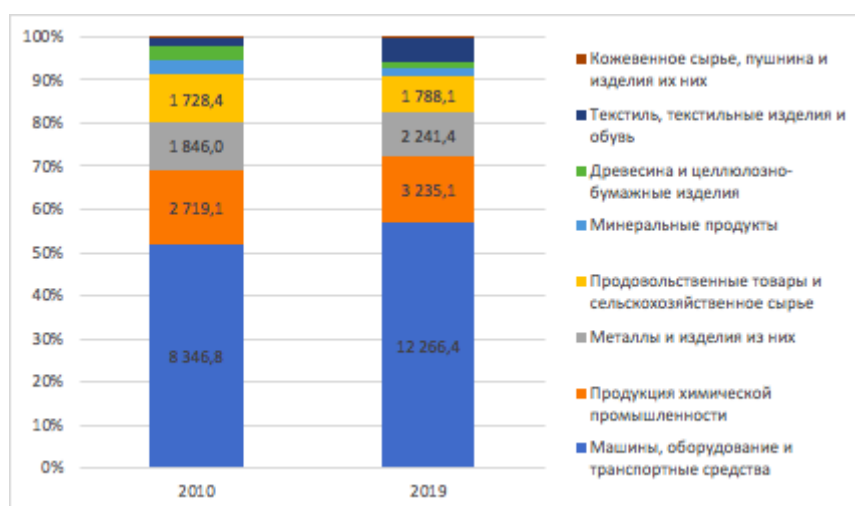
В казахстанском импорте преобладает, как показано на Таблице 5 ниже, категория «Машины, оборудование и транспортные средства»: 8 346,7 млн долл. США (45,8%) и 12 266,4 млн долл. США (52,5%) в 2010 и 2019 году соответственно. По крупнейшим направлениям импорта за 2019 год лидирует Россия с удельным весом 36,7% (14,1 млрд долл. США), Китай – 17,1% (6,6 млрд долл. США), Южная Корея – 8,9% (3,3 млрд долл. США), Германия – 3,9% (1,5 млрд долл. США) и США – 3,5% (1,3 млрд долл. США).³¹ Согласно данным ЕЭК, Казахстан стал лидером по увеличению импорта из третьих стран за период 2018-2019 г. среди государств-участниц ЕАЭС: страна импортировала товары на 23 377,9 млн долл. США, что на 18% больше показателя 2018 года.³²

Мы видим, что после вступления в ЕАЭС Казахстан стал больше импортировать и меньше экспортировать при торговле со странами ЕАЭС. Доля продукции химической промышленности уменьшилась с 14,9% (2 719,1 млн долл.) до 13,9% (3 235,1 млн долл.), доля продовольственных товаров уменьшилась с 9,5% до 7,6%. Доля импорта металлов и изделий из них осталась почти на таком же уровне за период исследования.

³¹ данные Комитета по статистике Республики Казахстан

³² Внешняя и взаимная торговля товарами Евразийского экономического союза // Данные ЕЭК (http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/time_series/Pages/default.aspx)
Дата обращения: 22 мая 2020 г.

Таблица 5. Импорт товаров Казахстана по укрупненным товарным группам, 2010, 2019, млн долл. США



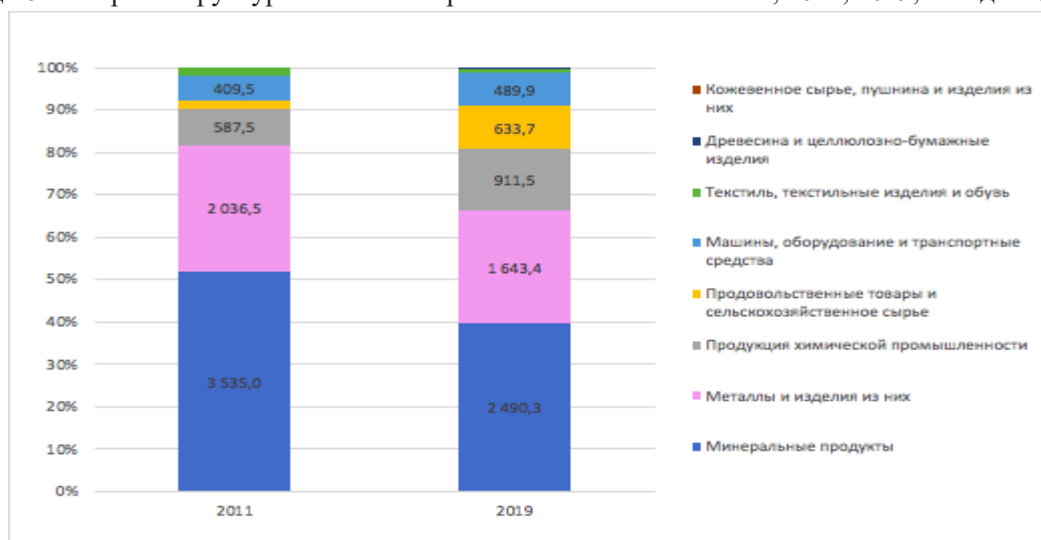
Источник: Экспорт и импорт товаров Республики Казахстан по укрупненным товарным группам // Евразийская экономическая комиссия. Статистические таблицы

(http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/archive/eCU201112/Pages/GROUP.aspx)

Дата обращения: 27 февраля 2020 года

Товарная структура взаимной торговли с ЕАЭС (Таблица 6) практически дублирует структуру внешней торговли Казахстана со всеми странами (Таблицы 3, 4). Нужно отметить, что за 2019 год, по данным ЕЭК, Казахстан экспортировал товары в страны ЕАЭС на сумму 6,3 млрд долл. США, а импортировал на сумму 15 млрд долл. США. Так, сальдо взаимной торговли оказалось отрицательным – 8,7 млрд долл. США, что стало самым большим показателем среди стран участниц ЕАЭС.³³

Таблица 6. Товарная структура взаимной торговли Казахстана с ЕАЭС, 2011, 2019, млн долл. США



Источник: Взаимная торговля // Евразийская экономическая комиссия. Статистические таблицы

(http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/tables/intra/Pages/2019/12.aspx)

Дата обращения: 26 февраля 2020 года

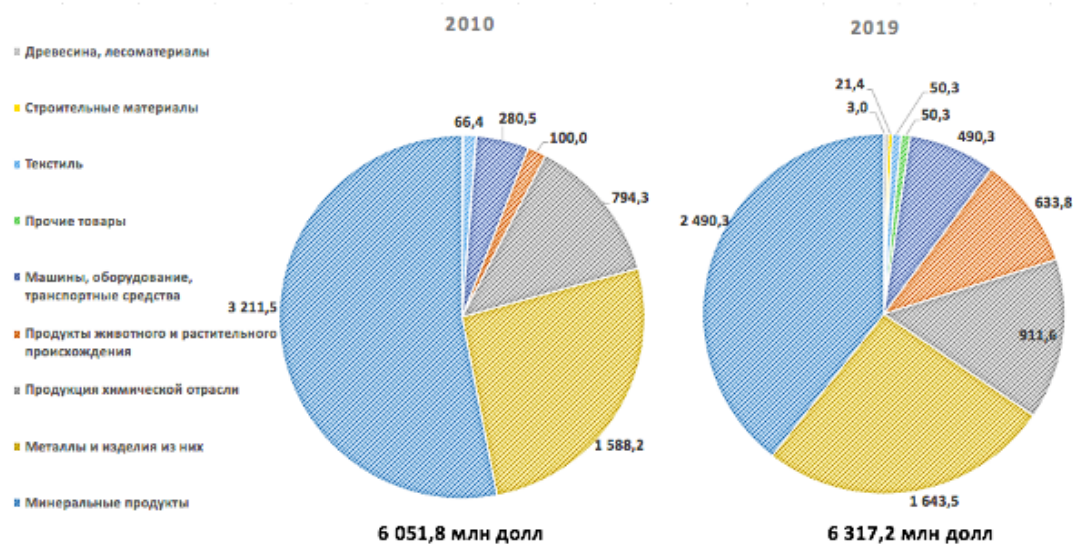
³³ Внешняя и взаимная торговля товарами Евразийского экономического союза // Данные ЕЭК

(http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/time_series/Pages/default.aspx)

Дата обращения: 3 марта 2020 г.

По товарной структуре импорта и экспорта Казахстана со странами ЕАЭС наблюдается большая степень дифференцированности по товарным позициям (Таблица 7, 8).

Таблица 7. Структура экспорта РК в ТС³⁴ (2010) и в ЕАЭС³⁵ (2019), млн долл. США



Источник: Структура экспорта по основным товарным группам со странами ЕАЭС.

Статистика внешней и взаимной торговли // Данные Комитета по статистике РК

<https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/6>

Дата обращения: 25 февраля 2020 г.

В 2010 году наибольшую долю экспорта в страны ТС составляли минеральные продукты³⁶ (53,1%) – 3 211,5 млн долл. США, в то время как в 2019 году доля экспорта данной группы составила 39,4% (2 490,3 млн долл. США). Экспорт продуктов животного и растительного происхождения, в свою очередь, возрос на 8,3%, достигнув отметки в 633,7 млн долл. США (по сравнению с 100,0 млн долл. США в 2010 году), также отмечается растущая доля машин, оборудования, транспортных средств (490,3 млн долл. США (7,8%) в 2019 году против 280,5 млн долл. США (4,6%) в 2010 году).

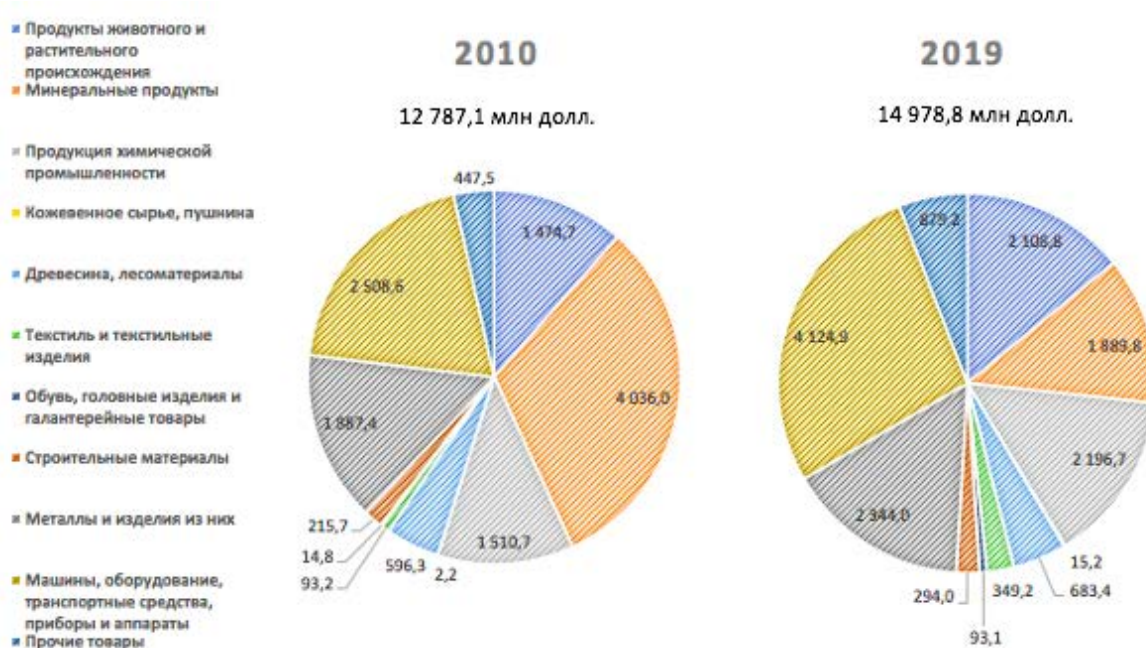
Импорт в Казахстан из стран-партнеров союза в 2010 году в основном представлен минеральными продуктами – 4 036,0 млн долл. США (31,6%), а также машинами и оборудованием – 2 508,5 млн долл. США (19,6%). В 2019 году наблюдается снижение доли импорта минеральных продуктов на 19% (на 1 889,8 млн долл. США) по сравнению с 2010 годом, а также увеличение долей импорта по всем остальным категориям, за исключением древесины и лесоматериалов (4,7% в 2010 г. против 4,6% в 2019 г.) (см. Таблицу 8).

³⁴ В Таможенный союз входили 3 страны-участницы : Казахстан, Россия и Беларусь

³⁵ В состав ЕАЭС входят 5 стран-участниц: Казахстан, Россия, Беларусь, Кыргызстан, Армения

³⁶ в т.ч. топливно-энергетические продукты.

Таблица 8. Структура импорта РК из стран-партнеров (ТС - 2010, ЕАЭС - 2019), млн долл. США



Источник: Статистика внешней и взаимной торговли // Данные Комитета по статистике РК <https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/6> Дата обращения: 25 февраля 2020 г.

Внутренний рынок товаров и услуг Казахстана

Участие Казахстана в ЕАЭС способствовало ускорению процессов консолидации активов в банковском и телекоммуникационном секторах, в том числе ввиду ожидаемого роста конкуренции со стороны российских компаний.

В частности, в июле 2017 года АО «Народный Банк Казахстана» приобрел контрольный пакет акций Акционерного общества «Казкоммерцбанк», второго по величине банка в Казахстане, и полностью консолидировал свои активы в июле 2018 года. Имея активы на 8,9 трлн тенге, по состоянию на 31 декабря 2018 года АО «Народный Банк Казахстана» является крупнейшим кредитным учреждением в Казахстане и Центральной Азии, с самой обширной клиентской базой и сетью филиалов: 656 филиалов и отделений по всей стране, а также дочерние банки в Грузии, Кыргызстане, России и Таджикистане.³⁷ Сбербанк (крупнейший банк России), который получил разрешение финансового регулятора Казахстана в 2005 году на покупку 100% акций казахстанского Техакабанк³⁸, на сегодняшний день занимает 2-е место по размеру своих активов и объему ссудного портфеля в рейтинге банков второго уровня РК.³⁹

³⁷ JSC Kazkommertsbank Ceases to Exist // halykbank.kz. 25.04.2019

(https://halykbank.kz/en/about/press_center/pressrelease/448) Дата обращения: 27 февраля 2020 г.

³⁸ Сбербанк купил 80% казахстанского Техакабанк // Сайт www.banki.ru. 25.07.2006

(<https://www.banki.ru/news/lenta/?id=188841>) Дата обращения: 27 февраля 2020 г.

³⁹ Результаты финансовой деятельности ДБ АО «Сбербанк» по итогам 3 кварталов 2019 года // Сайт sberbank.kz (https://www.sberbank.kz/ru/press_center/category/novosti/post/2432-rezultaty-finansovoj-devyatelnosti-db-ao-%C2%ABsberbank%C2%BB-p) Дата обращения: 27 февраля 2020 г.

На сегодняшний день Казахстан предоставляет наиболее привлекательные инвестиционные условия для иностранных инвесторов в рамках ЕАЭС.⁴⁰

Также, в конце 2019 года был опубликован закон «О ратификации Соглашения о гармонизации законодательства государств-членов ЕАЭС в сфере финансового рынка», что означает будущее создание единого финансового рынка стран союза. Завершение гармонизации планируется к 2025 году – решение вопросов технических барьеров должно обеспечить облегченный доступ участников стран союза на казахстанский финансовый рынок.⁴¹ Интересной особенностью ситуации на казахстанском банковском рынке является своего рода замещение европейского финансового бизнеса на российский – уход таких банков, как Allianz (Германия, страховая компания), UNI Credit (Италия), ABN AMRO (Нидерланды), Royal Bank of Scotland, HSBC (Великобритания) сопровождается увеличением числа дочерних структур банков России – «Альфа-банк», «Сбербанк России» и «Банк ВТБ».⁴²

В результате активизации интеграционных процессов и открытия внутренних рынков в Казахстане разрешена полная иностранная собственность в сфере телекоммуникаций, за исключением основного оператора связи страны «Казакхтелеком». Для того чтобы приобрести более 49 процентов акций фиксированной телекоммуникационной компании, иностранные инвесторы должны получить разрешение уполномоченных государственных органов. Что касается мобильных услуг, то здесь нет никаких ограничений на иностранную собственность.

Отметим, что АО «Казакхтелеком», крупнейшая телекоммуникационная компания в Казахстане, приобрела контрольный пакет акций Kcell, принадлежащего скандинавской компании Telia, с целью дальнейшего сосредоточения рынка телекоммуникаций. Также шведская телекоммуникационная компания Tele2 AB договорилась с АО «Казакхтелеком» об условиях ее выхода из Казахстана. Таким образом, квази-государственная компания АО «Казакхтелеком» контролирует 3 из 4 сотовых операторов в стране: Kcell, Tele2 и Altel.⁴³ Единственным частным оператором мобильной связи является ТОО «Кар-Тел» – телекоммуникационная компания, оказывающая услуги связи под брендом Beeline (торговая марка принадлежит российской компании Veon).

⁴⁰ Дойче банк: «В Казахстане наиболее привлекательный инвестиционный режим среди стран ЕАЭС» (<https://business.gov.kz/ru/news/russian/doyche-bank-v-kazakhstan-naibolee-privlekatelnyy-investitsionnyy-rezhim-sredi-stran-eaes.html>). Дата обращения: 28 мая 2020 г.

⁴¹ Что будет с банковским сектором Казахстана после 2020 года // сайт forbes.kz. 13 ноября 2019 (https://forbes.kz/finances/markets/cto_budet_s_bankovskim_sektorom_kazahstana_posle_2020_goda/)
Дата обращения: 29 мая 2020 г.

⁴² Додонов В. Экономическое сотрудничество Казахстана с ЕС и ЕАЭС и социально-экономические эффекты. Алматы: Фонд им.Фридриха Эберта, 2017. С. 22.

⁴³ Чистая выручка Tele2 составила 169 миллионов долларов США [“Tele2 has agreed with Kazakhtelecom on the terms of its exit from Kazakhstan” // www.tele2.com. May 23, 2019] (<https://www.tele2.com/media/press-releases/2019/tele2-has-agreed-with-kazakhtelecom-on-the-terms-of-its-exit-from-kazakhstan>)

Дата обращения : 28 февраля 2020 г.

Внутренняя конкуренция

Конкретным примером промышленной кооперации казахстанского бизнеса с компаниями ЕАЭС, базой для которой служит приток инвестиций из стран союза, прежде всего является сотрудничество с российскими партнерами. Российские инвестиции, в отличие от ряда других стран, лидирующих главным образом в качестве инвесторов в сырьевом секторе Казахстана, распределены достаточно равномерно по другим секторам, включая обрабатывающую промышленность: металлургия, фармацевтика и машиностроение.⁴⁴ Валовый приток прямых иностранных инвестиций (ПИИ) из стран ЕАЭС существенно вырос, составив 1,5 млрд долл. в 2019 году, что в 2,5 раза выше уровня 2015 года.⁴⁵ Объем работающих в Казахстане инвестиций из стран союза вырос на \$4,6 млрд (на 66%) за весь период его существования. На долю России приходится наибольший объем вложений среди стран ЕАЭС – 1,4 млрд долл. за 2019 год.⁴⁶

Лидером по валовому притоку ПИИ является Европейский Союз (ЕС); но здесь нужно отметить, что значительная их часть представляет собой инвестиции компаний, принадлежащие физическим и юридическим лицам Казахстана, которые зарегистрированы в странах ЕС по разным причинам (обеспечение сохранности капитала, налоговая оптимизация и проч.). Например, в Нидерландах (объем ПИИ 7,3 млрд долл. за 2019 год, с долей 30,2%)⁴⁷ много дочерних и иных компаний с казахстанским капиталом, которые выступают акционерами банков и компаний страны (национальных в том числе). Этим и объясняется непропорционально высокий объем инвестиций из этой страны в Казахстан.⁴⁸

Что касается иностранного капитала, то количество действующих иностранных юридических лиц в РК увеличилось в 2 раза за последние 9 лет (8565 в 2010 году, 8041 в 2014 году и 17362 в 2019 году). Здесь также стоит отметить увеличение количества действующих предприятий с участием капитала из стран ЕАЭС в Казахстане: в 2015 году их число составляло 6,3 тыс., тогда как на начало 2020 года прирост составил 36,6% – 8,6 тыс.⁴⁹ Большая часть предприятий с участием капитала из ЕАЭС приходится на средний и малый бизнес.

Согласно данным Комитета статистики, наибольший прирост наблюдается в отраслях «оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов» (+3449 предприятий⁵⁰), «строительство» (+ 564 пр.), «обрабатывающая промышленность» (+483 пр.), «предоставление прочих видов услуг» (+ 1406) за счет малого бизнеса. Доля стран-участниц ЕАЭС в отрасли

⁴⁴ Эксперты о ЕАЭС: Усиление конкуренции на рынке ЕАЭС — главное достижение евразийской интеграции // Официальный информационный ресурс Премьер-министра РК, (<https://primeminister.kz/ru/news/reviews/eksperty-o-eaes-usilenie-konkurencii-na-rynke-eaes-glavnoe-dostizhenie-evrazijskoi-integracii>) Дата обращения: 19 июня 2020 г.

⁴⁵ Альшанская А. ЕАЭС обеспечил приток прямых инвестиций в Казахстан – экономист КИСИ // Портал «Евразия.Эксперт». 18 мая 2020 (<https://eurasia.expert/eaes-obespechil-pritok-pryamykh-investitsiy-v-kazakhstan/>). Дата обращения: 18 июня 2020 г.

⁴⁶ Валовый приток прямых инвестиций в Казахстан от иностранных прямых инвесторов // Данные Национального Банка РК. Дата обращения: 18 июня 2020 г.

⁴⁷ Там же.

⁴⁸ Додонов, В. Экономическое сотрудничество Казахстана с ЕС и ЕАЭС и социально-экономические эффекты. Алматы: Фонд им.Фридриха Эберта, 2017. С. 22.

⁴⁹ Альшанская А. ЕАЭС обеспечил приток прямых инвестиций в Казахстан – экономист КИСИ.

(<https://eurasia.expert/eaes-obespechil-pritok-pryamykh-investitsiy-v-kazakhstan/>)

⁵⁰ за последние 9 лет, согласно данным Комитета по статистике РК

«строительство» на 2019 год составляет 36% – 748 действующих лиц (где доля России составляет 30%), тогда как в отрасли «оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов» половина предприятий (4119 действующих лиц) приходится на страны ЕАЭС (доминируют Россия – 42% и затем Кыргызстан – 5%). В обрабатывающей промышленности на страны союза приходится 38% от общего числа действующих лиц с иностранным участием, где Россия занимает 32% (320 действующих лиц). Сектор «прочих видов услуг» на 33% (776 действующих лиц) представлен ЕАЭС, с долей России 22% и Кыргызстана 9%.⁵¹ Как показывают данные, прирост доли стран участниц ЕАЭС идет в основном за счет России (наибольшая доля) и Кыргызстана. Доли Армении и Беларуси совсем незначительны. Говоря о странах вне ЕАЭС, то наибольшая доля концентрации предприятий с иностранным участием приходится на Турцию – 9%; Китай и Узбекистан – по 6% и Украина – 3%. По странам ЕС наибольшая доля приходится на Германию (3%) и Нидерланды (3,3%). При этом доля иностранных компаний от общего количества действующих юридических лиц в стране увеличилась не так значительно: с 4,5% в 2010 году до 5,6% в 2019 году.⁵²

Государственная политика

Переход к режиму плавающего обменного курса, который произошел в августе 2015 года, привел к резкой девальвации национальной валюты, что в свою очередь вылилось в рост инфляции: примерно с 3,8% в год до августа 2015 к 16,7 % в мае 2016 года. В течение 2019 года курс тенге по отношению к доллару также продолжал снижаться⁵³. В то время как в целом ослабление валюты соответствует динамике цен на нефть, нужно отметить, что оно не менее тесно связано с колебаниями курса российского рубля (см. Рис. 1).

Как следствие, у Казахстана ограниченные возможности по проведению независимой кредитно-денежной политики; к тому же, согласно статье 64 Договора о ЕАЭС, страны союза должны проводить согласованную макроэкономическую и валютную политику.⁵⁴ Однако данная норма пока не получила подкрепления в виде нормативных документов. Национальный Банк Казахстана подчеркивает, что «вопросы денежно-кредитной политики и валютного регулирования полностью остаются в компетенции центральных банков стран ЕАЭС», а «формирование валютного союза и введение единой валюты не предусматривается». ⁵⁵ Нужно добавить, что пунктом 2 статьи 103 Договора о ЕАЭС закреплено, что государства-члены после завершения гармонизации законодательства в сфере финансовых рынков примут решение о полномочиях и функциях наднационального органа по регулированию финансового рынка, который планируется создать в 2025 году.⁵⁶

⁵¹ Действующие юридические лица, филиалы и представительства с иностранным участием по регионам Республики Казахстан. Статистика предприятий // Данные Комитета по статистике РК

⁵² расчеты авторов на основе Данных комитета по статистике РК

⁵³ произошло снижение на 5,3% по сравнению с аналогичным периодом 2018 г. [Поддержание импульса роста. Экономический доклад по Казахстану. Всемирный Банк, 2019. С. 14.]

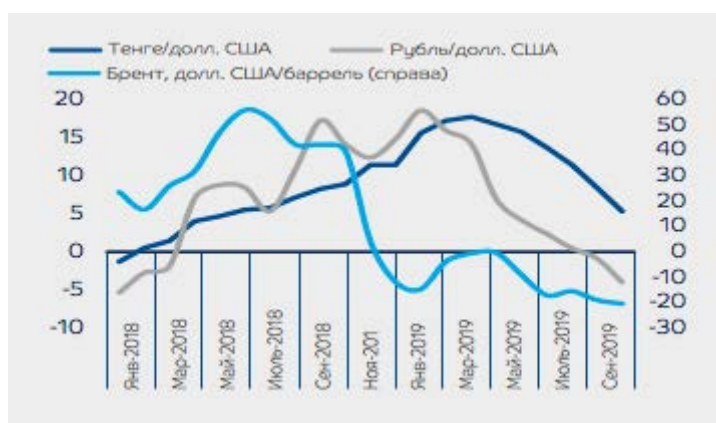
⁵⁴ Договор о Евразийском экономическом союзе (с изменениями на 1 октября 2019 года). Статья 64. (<http://docs.cntd.ru/document/420205962>). Дата обращения: 28 февраля 2020 г.

⁵⁵ Пресс-релиз №30. О вопросах экономического сотрудничества в рамках ЕАЭС. Национальный банк Казахстана // Сайт nationalbank.kz. 27.09.19 (<https://nationalbank.kz/ru/news/press-relizy/2384>)

⁵⁶ Договор о ЕАЭС. (<http://docs.cntd.ru/document/420205962>) Дата обращения: 25 мая 2020 г.

9 марта 2020 года произошло падение цены на нефть, причиной которого стали глобальные карантинные меры и развал сделки ОПЕК+⁵⁷, где Россия отказалась от предложения сокращать добычу дополнительно на 1,5 млн барр. в день.⁵⁸ Падение цен негативно сказалось на курсе рубля, и казахстанский тенге упал примерно на 15%. Нацбанк страны повысил базовую ставку с 9,25 до 12%. В России также приняли быстрые меры: «ЦБ объявил о прекращении закупки валюты на рынке, а Минфин — о том, что начнет продавать валюту, чтобы компенсировать потери бюджета».⁵⁹

Рис. 1. Изменение курса тенге, рубля и цены на нефть (в процентах, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года)



Источник: Экономический доклад по Казахстану. Всемирный Банк, 2019. С. 14.

Говоря о фискальной политике государства, мы кратко рассмотрим последние изменения по налогам, которые влияют на взаимную торговлю в ЕАЭС (в частности, налог на добавленную стоимость (НДС)), а также субсидирование бизнеса, как инструменты стимулирования казахстанского экспорта.

Так, экспорт в Казахстане облагается по нулевой ставке, т.е. данный налог компенсируется государством, чтобы экспортер не нес затраты по реализации товаров за границей. Однако, возврат этих денег всегда был затяжным и трудоемким процессом. Недавнее внедрение (с 1 января 2019 года) контрольного счета по операциям с НДС⁶⁰ не только ускорит механизм возврата средств (до 15 дней), но и позволит уйти от механизма встречных проверок. Напомним, что ставка НДС в Казахстане составляет 12%, что меньше ставки Армении, Беларуси и России (20%). В то же время важно отметить, что местными предпринимателями отмечается сохранение в России и Беларуси значительного числа барьеров, изъятий и

⁵⁷ Организация стран – экспортеров нефти (англ. The Organization of the Petroleum Exporting Countries; сокращённо ОПЕК, англ. OPEC) – международная межправительственная организация, созданная нефтедобывающими странами в целях контроля квот добычи нефти.

⁵⁸ Катона В. Каждый за себя: почему Россия начала ценовую войну на нефтяном рынке // www.rbc.ru. 09 марта 2020. (<https://www.rbc.ru/opinions/business/09/03/2020/5e661da39a794773fdccdb50>)
Дата обращения: 25 мая 2020 г.

⁵⁹ Мироненко П. Минфин и ЦБ выступили с заявлениями про нефть и рубль // thebell.io. 09 марта 2020. (<https://thebell.io/minfin-i-tsb-vystupili-s-zayavleniyami-pro-neft-i-rubl>). Дата обращения: 25 мая 2020 г.

⁶⁰ В соответствии с Законом РК от 25 декабря 2017 года № 121 –VI О введении в действие Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет», с 1 января 2019 года в Налоговый Кодекс вводится статья 433 «Особенности возврата превышения налога на добавленную стоимость при использовании плательщиком налога на добавленную стоимость контрольного счета налога на добавленную стоимость».

ограничений, особенно нетарифного характера, часть из которых противоречит ранее принятым договоренностям и не позволяет использовать все интеграционные возможности. К примеру, в Беларуси продолжают действовать разные ставки НДС на некоторые товарные позиции внутреннего производства и на импортируемые аналогичные товары.⁶¹

На данный момент страны ЕАЭС прорабатывают механизм налогообложения услуги в электронной форме, который будет основан на опыте ЕС, России и Беларуси.⁶² Однако, в действующем законодательстве Казахстана пока отсутствует такое понятие, как «налогообложение услуги в электронной форме». Для исполнения физическими лицами обязательств по предоставлению налоговой отчетности на данный момент предлагается совершить подачу, подписание и отправку налоговой отчетности онлайн с использованием ЕЦП.⁶³ Более того, чтобы совершенствовать вопросы налогового администрирования, предлагается ввести уплату НДС для зарубежных интернет-компаний.⁶⁴ Хотя на сегодняшний день практика внедрения по данному вопросу отсутствует.

Субсидирование экспорта

В Казахстане важным фактором является наличие финансирования экспорта, так как внутренние ставки кредитования в стране в разы выше, чем в странах СНГ, что делает конечную ставку для экспортера неконкурентной по сравнению с компаниями России и Беларуси.⁶⁵ В рамках ЕАЭС доступ к дешевому финансированию также может рассматриваться в качестве нетарифного барьера, так как в России действуют государственные финансовые институты, созданные для поддержки экспортных компаний.⁶⁶

В Предпринимательский кодекс РК включены нормы «О возмещении части затрат субъектов индустриально-инновационной деятельности по продвижению отечественных обработанных товаров, услуг на внешние рынки», а также «использования механизмов экспортного торгового финансирования, кредитования и страхования».⁶⁷ Например, в России для того, чтобы иметь конкурентное преимущество и соответствовать ставке CIRR⁶⁸ (2.8% годовых), субсидируют ставку вознаграждения банков путем финансирования экспорта. В Казахстане данная мера

⁶¹ Коммуникативная политика в Республике Казахстан: современное состояние и перспективы развития. Астана: Институт Евразийской интеграции, 2017. С. 109.

⁶² Участники ЕАЭС согласовали налогообложение по электронной торговле // Profit.kz. 11 апреля 2019. (<https://profit.kz/news/53170/Uchastniki-EAES-soglasovali-nalogooblozhenie-po-elektronnoj-torgovle/>)

Дата обращения: 29 февраля 2020 г.

⁶³ Прием налоговой отчетности (декларация об активах и обязательствах физического лица формы 250.00) // Сайт egov.kz (https://egov.kz/cms/ru/mobile-services/pass250_mf). Дата обращения: 29 февраля 2020 г.

⁶⁴ Статья 270. Развитие и продвижение экспорта отечественных обработанных товаров, услуг. Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V «Предпринимательский кодекс Республики Казахстан» // online.zakon.kz

(https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38259854&doc_id2=38259854#activate_doc=2&pos=382:-116&pos2=4496;-84). Дата обращения: 1 марта 2020 г.

⁶⁵ Бижикеева М. Несырьевой экспорт страны мог бы быть до 10 раз больше // kapital.kz. 27 августа 2019. (<https://kapital.kz/economic/80752/nesyr-yevoy-eksport-strany-mog-by-byt-do-10-raz-bol-she.html>)

⁶⁶ Кредиты на поддержку экспорта // Сайт Российского экспортного центра (РЭЦ) (<https://www.exportcenter.ru/services/kreditno-garantiynaya-podderzhka/kredity-na-podderzhku-eksporta/>). Дата обращения: 29 марта 2020 г.

⁶⁷ Статья 268. Поддержка на внутреннем рынке // online.zakon.kz (https://online.zakon.kz/document/?doc_id=38259854&doc_id2=38259854#activate_doc=2&pos=382:-116&pos2=4496;-84). Дата обращения: 1 марта 2020 г.

⁶⁸ официальная ставка по экспортным кредитам в странах ОЭСР

стала осуществляться со стороны государства через субсидирование экспортных операций Экспортно-страховой компанией “KazakhExport”.⁶⁹

Тарифные ставки определяются по заключению на основе рисков; страновой риск, в свою очередь, определяется на основе тарифной сетки, где страны разделены на 7 категорий по уровню риска (от 1 до 7, где 7 – наиболее рискованный вариант). Страны ЕАЭС составляют каких-либо исключений и имеют разный рейтинг: Беларусь (‘7’), Кыргызстан(‘7’) и Армения(‘6’) относятся к наиболее рисковым странам по долгосрочному страхованию, в то время как Россия имеет среднюю категорию риска (‘4’). Такие страны, как Германия, Южная Корея, Китай, Япония, Нидерланды и др. относятся к «наименее рисковым».⁷⁰

Нетарифные барьеры

Здесь нужно отметить актуальность проблематики барьеров внешнеэкономической деятельности для Казахстана, в частности нетарифных барьеров и препятствий, чему способствовало расширение нетарифных мер регулирования внешней торговли при снижении роли тарифных инструментов.⁷¹ На основе опроса, проведенного среди предприятий ЕАЭС, 66% казахстанских предприятий отметили конкуренцию на российском рынке как препятствие (вторые после Беларуси с показателем в 76.8%)⁷². Более того, 40% производителей Казахстана и Беларуси сталкивается с таким квази-барьером, как недостаток информации о внешних рынках. Для того чтобы решать данные вопросы, в Казахстане существуют программы по поддержке предприятий в области внешней торговли: функции экспортно-кредитного агентства выполняет ранее упомянутая АО ЭСК “KazakhExport” (субсидирование), в то время как нефинансовая поддержка осуществляется АО НК “Kazakh invest”.⁷³

Отмечается сохранение в России и Беларуси излишних бюрократических и регуляторных процедур. Проявившаяся ранее нестабильность валют торговых партнеров по ЕАЭС, а также нередко возникающая проблема неплатежей оценивается в качестве дополнительного сдерживающего фактора для развития торгового взаимодействия по линии ЕАЭС.

В свою очередь, политика в сфере государственных закупок, санитарные и фитосанитарные меры как в Казахстане, так и в РФ являются ограничительными факторами для экспортеров Беларуси при поставках в Казахстан «продукции сельского хозяйства, металлургической промышленности, деревообработки и некоторых других групп товаров».⁷⁴ Казахстан также создает определенные проблемы при транзите грузов Кыргызстана (на границе скапливаются машины), а требования к продукции Кыргызстана на рынках Казахстана и России жестче по сравнению с требованиями государства к товарам из других стран ЕАЭС.⁷⁵

⁶⁹ Волков Р.Г, Сабельникова Е.М. Барьеры общего рынка ЕАЭС для внешнеэкономической деятельности предприятий // Экономический журнал ВШЭ, 2019. Т. 23. № 1. С. 61–89., с. 63

⁷⁰ Категории страновых рисков // Сайт Экспортно-страховой компании “Kazakh export”

https://keg.kz/rubric/dlya_eksporterov/kategorii_strahovih_riskov. Дата обращения: 26 мая 2020 г.

⁷¹ Волков Р.Г, Сабельникова Е.М. Указ. статья. С. 63

⁷² Там же. С.70.

⁷³ Там же. С 81.

⁷⁴ Роль нетарифных барьеров на территории ЕАЭС // <http://eurasian-studies.org/archives/1669>

Дата обращения: 26 мая 2020 г.

⁷⁵ Об этом заявил экономист Азамат Акенеев на круглом столе, где обсуждалась тема повышения конкурентоспособности кыргызской продукции на рынках ЕАЭС в 2020 году.

[Петров А. Место на полках. Что мешает киргизским производителям занять свою нишу на рынках ЕАЭС // Российская Газета. № 23(8077) // rg.ru. 06.02.2020 (<https://rg.ru/2020/02/06/v-bishkeke-obsudili-konkurentosposobnost-kirgizskih-tovarov-v-eaes.html>)]

В Таблице 9 приведена сравнительная характеристика структуры препятствий по каждой стране-участнице ЕАЭС.

Таблица 9. Количество препятствий в странах ЕАЭС на 2020 год

СТРАНА	АРМЕНИЯ	БЕЛАРУСЬ	КАЗАХСТАН	КЫРГЫЗСТАН	РОССИЯ
КОЛИЧЕСТВО ПРЕПЯТСТВИЙ	46	47	48	44	49
Из них барьеров	5	5	5	3	5
Изъятий	6	7	8	6	7
Ограничений	35	35	35	35	37

Источник: Карта реестра препятствий // Портал общих информационных ресурсов и открытых данных ЕАЭС <https://barriers.eaeunion.org/en-us/Pages/obstacles.aspx>. Дата обращения: 1 марта 2020 года

По данным электронного портала ЕЭК, на сегодняшний день в ЕАЭС в целом 66 препятствий (15 барьеров, 14 изъятий и 37 ограничений). Нужно отметить, что они распределены почти равномерно по пяти странам (от 46 до 49 препятствий), и большинство ограничений встречаются сразу в 5 странах, так как они возникают из-за отсутствия единого союзного законодательства.⁷⁶ В случае Казахстана большинство препятствий обнаружено в следующих секторах: 25% в сфере энергетической политики, 19% в сфере технического регулирования, и 13% приходится на транспортную политику, что практически соответствует структурному распределению препятствий в России.⁷⁷

Консультативный совет по взаимодействию ЕЭК и Делового совета ЕЭК

В 2015 году Национальная палата предпринимателей РК «Атамекен» выступила с инициативой о создании Делового совета ЕАЭС, который является «постоянно действующим координационно-совещательным органом деловых кругов государств – членов Союза».⁷⁸ Инициатива была единогласно поддержана крупнейшими бизнес-ассоциациями стран ЕАЭС, которые входят в состав Делового совета.⁷⁹ Так, в конце 2016 года был создан Консультативный комитет по взаимодействию ЕЭК и Делового совета ЕАЭС, который «призван стать площадкой для обсуждения стратегических и системных вопросов развития ЕАЭС совместно с бизнес-объединениями Союза».⁸⁰ В состав Консультативного совета входят

⁷⁶ Kofner J. Did the Eurasian Economic Union create a common domestic market for goods, services, capital, and labor? // blogactiv.eu 30.10.2019 (<https://12v.blogactiv.eu/2019/10/30/did-the-eurasian-economic-union-create-a-common-domestic-market-for-goods-services-capital-and-labor/>). Дата обращения: 1 марта 2020 г.

⁷⁷ Карта реестра препятствий // Портал общих информационных ресурсов и открытых данных ЕАЭС [opendata.eaeunion.org \(https://barriers.eaeunion.org/en-us/Pages/obstacles.aspx\)](https://barriers.eaeunion.org/en-us/Pages/obstacles.aspx) Дата обращения: 1 марта 2020 г.

⁷⁸ Соглашение о создании Делового совета Евразийского экономического союза с изменениями и дополнениями (в редакции 2016 года). Статья 2 // Документы на сайте ЕЭК [Соглашение о ДС] 20.01.2017 (<http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/Соглашение%20о%20ДС.PDF>)

⁷⁹ В Деловой совет ЕАЭС входят: Союз промышленников и предпринимателей (работодателей) Армении, Конфедерация промышленников и предпринимателей (нанимателей) Беларуси, Национальная палата предпринимателей Казахстана «Атамекен», Кыргызский союз промышленников и предпринимателей и Российский союз промышленников и предпринимателей.

⁸⁰ Евразийский экономический союз. Глава 3. Институты ЕАЭС // издание Банка Евразийского развития, 2017. С. 81 (https://eabr.org/upload/data/EDB_Centre_2017_Monograph_Chapter_3_1.pdf)

представители палаты «Атамекен» (председатель правления, эксперты), а также представители других бизнес-объединений страны.⁸¹ Согласно протоколам заседаний на сайте ЕЭК, Комиссия встречается один раз в год (осень - зима), а результаты встреч, зафиксированные в протоколах, также публикуются в открытом доступе.

Информация о работе по выявлению и устранению препятствий на внутреннем рынке ЕАЭС публикуется в открытом доступе на сайте НПП «Атамекен». Таким образом, на сегодняшний день со стороны Республики Казахстан инициировано «11 обращений относительно барьеров, из которых, на сегодняшний день устранено – 7, находятся на стадии проработки ЕЭК – 4», – сообщается на сайте atameken.kz. На данный момент Комиссией ведется работа по 12 проблемным вопросам, связанным с препятствиями (в том числе «Пункты предварительного уведомления, установленные Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору РФ», «О выявленных препятствиях, противоречащих единым принципам рынка реализации товаров и услуг ТС (вопрос о реализации цемента на территории Российской Федерации)» и др.)⁸²

Также в целях оперативного рассмотрения и принятия согласованных решений по вопросам бизнеса, касающихся препятствий в рамках функционирования внутренних рынков ЕАЭС, по инициативе «Атамекен» создана Согласительная комиссия при НПП РК «Атамекен». В ее состав входят представители государственных органов РК и представители палаты. 25 января 2019 года состоялось первое заседание созданной Комиссии, где были рассмотрены вопросы от отечественного бизнеса и даны соответствующие поручения государственным органам.⁸³ Дальнейшей информации о текущей деятельности пока не публиковалось.

Маркировка товаров контрольно-идентификационных знаков (КИЗ)

Важным аспектом гармонизации технических регламентов внутри ЕАЭС является соглашение о маркировке товара, которая вызвала бурные дискуссии. Данное соглашение ЕАЭС дает право каждой стране союза предложить введение обязательной электронной маркировки на всем пространстве ЕАЭС в отношении конкретной продукции. Инициатором такого введения является Россия.

Бизнес-сообщество Казахстана выступает против этого соглашения, так как считает подобное введение не продуманным: эффективность маркировки не подтверждена, и она приведет к росту цен в стране более чем на 10%.⁸⁴ «Бизнес-сообщество Казахстана не готово к безальтернативному и форсированному внедрению маркировки КИЗ, поскольку это приведет к неоправданным затратам на закуп оборудования, снизит рентабельность производства, приведет к повышению цен и росту социальной напряженности в стране», – говорится в сообщении от бизнес-сообщества, депутатов Мажилиса, экспертов и общественных деятелей.

⁸¹ Об утверждении состава Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Делового совета Евразийской экономической комиссии. Распоряжение Коллегии ЕЭК № 73 от 17 апреля 2018 г. // Документы на официальном сайте ЕЭК [Состав Консультативного совета] (<http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents>) Дата обращения: 1 марта 2020 года.

⁸² Барьеры, изъятия и ограничения // сайт НПП РК «Атамекен» atameken.kz (<https://atameken.kz/ru/pages/944-vyyavlenie-i-ustranenie-prepyatstvij-eaes>). Дата обращения: 26 мая 2020 г.

⁸³ там же.

⁸⁴ Маркировка товаров приведет к повышению цен и росту социальной напряженности в РК (2020) // zonakz.net. 20 февраля (<https://zonakz.net/2020/02/20/markirovka-tovarov-privedet-k-povysheniyu-cen-i-rostu-socialnoj-napryazhennosti-v-rk/>) Дата обращения: 29 мая 2020 г.

Перед введением маркировки, государство должно внести предложение на рассмотрение всех стран ЕАЭС (три месяца, чтобы принять решение) в отношении определенного товара. Если нет согласия со стороны всех участников, то две и более страны могут ввести маркировку на своей территории, ссылаясь на свое законодательство и принципы, заложенные в соглашении о маркировке товаров в ЕАЭС. Далее странам поступает предложение присоединиться и ввести маркировку – в случае отсутствия поддержки, экспортеры столкнутся с барьером по доступу на рынок данной страны. По мнению НПП, «решение о введении обязательной маркировки на территории ЕАЭС должно приниматься единогласно».⁸⁵

Внешняя торговля Казахстана с другими странами

Согласно данным ЕЭК, за последний год Казахстан нарастил импорт в страны вне союза на 19,5% по сравнению с прошлым годом: с 19,6 млрд долл. США до 23,4 млрд долл. США. Как показано в Таблице 10, основными торговыми партнерами страны на 2019 год являются страны ЕС (31,3 млрд долл. США или 32,6% от общей торговли), Азии (31,5 млрд долл. США – 32,8%) и ЕАЭС (21,3 млрд долл. США – 22,2%).⁸⁶ Примечательно то, что доля ЕС в общей торговле по странам в 2019 году по сравнению с 2011 годом упала на 8,2%, в то время как доля Азии возросла на 9% с 28,9 млрд долл. США в 2011 до 31,5 млрд долл. США в 2019 году. По этому региону, странами с наибольшим ростом товарооборота за последний год являются Китай (14,4 млрд долл.), Корея (6,5 млрд долл.) и Турция (3,1 млрд долл.).

По разбивке на отдельные страны основным торговым партнером Казахстана является Россия с товарооборотом на 19,6 млрд долл., где доля импорта составила 14 млрд долл.. По крупнейшим направлениям экспорта лидирует Италия с долей 14,5% (8,4 млрд долл.), затем Китай – 13,6% (7,8 млрд долл.) и Россия – 9,7% (5,6 млрд долл.)⁸⁷. Однако, согласно данным Всемирного банка, средний уровень роста главных партнеров Казахстана⁸⁸ снизился с 3% в 2018 году до 1,7% в 2019-м. Отрицательно сказались на экспорте страны вялая активность в мировой торговле и низкие цены на нефть.

Также нужно отметить, что на вместе взятые Китай, ЕС и Россию за 2019 год пришлось 66,1% всего экспорта Казахстана, что делает Казахстан уязвимым к экономическим условиям указанных стран. Так, торговая война между США и Китаем снизила уверенность инвесторов и потоки прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Рост экономики Китая в 2019 году оказался меньше, чем ожидалось, что уже означало дальнейшее снижение глобальных цен на сырье и его отрицательное воздействие на экспорт Казахстана. Последствия пандемии коронавируса в 2020 году, замедление роста в Китае и России предполагает дальнейшее снижение цен на сырье и ослабление спроса со стороны Китая, что неизбежно будет влиять на Казахстан.

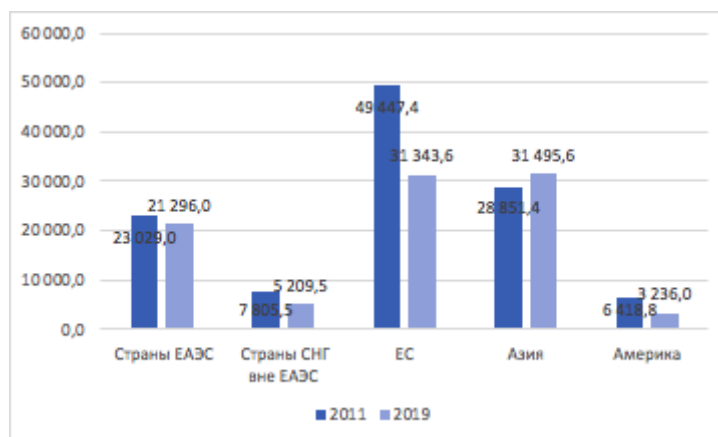
⁸⁵ Покидаев Д. Зачем Россия лоббирует электронную маркировку товаров в ЕАЭС и чем ответит Казахстан // kursiv.kz. 02 марта 2020 (<https://kursiv.kz/news/rynki/2020-03/zachem-rossiya-lobbiruet-elektronnuyu-markirovku-tovarov-v-eaes>) Дата обращения: 29 мая 2020 г.

⁸⁶ данные КС МНЭ РК

⁸⁷ Основные показатели внешней торговли Казахстана по странам

⁸⁸ ЕС, Китай и Россия

Таблица 10. Географическая структура внешней торговли Казахстана по укрупненным группам (2011 - 2019)⁸⁹, млн долл. США



Источник: Статистика внешней и взаимной торговли Казахстана по странам
 // Данные Комитета по статистике РК <https://stat.gov.kz/official/industry/31/statistic/6>
 Дата обращения: 3 марта 2020 г.

Казахстан и ЕС

В казахстанском экспорте в ЕС преобладают нефть и газ, биржевые товары с очень высокой волатильностью цен, на которые приходится более 80% всего экспорта страны.⁹⁰ Фактор волатильности цен и различной зависимости от него экспорта в ЕС и ЕАЭС объясняет изменения в динамике объемов экспорта на эти направления. Так, например, в 2013 - 2016 гг. падение товарооборота с ЕС в 2,3 раза с 55,2 до 24,2 млрд долл. было вызвано данным фактором, практически коррелируя с падением цен на нефть в тот же период (в 2,4 раза – со 108 до 43 долл. за баррель).⁹¹ Товарооборот с ЕАЭС был менее волатилен в связи с меньшей долей в экспорте сырья и большим структурным разнообразием, как было описано ранее в данном репорте.

Важно отметить, что большая часть крупнейшего бизнеса Казахстана представлена инвестициями из стран ЕС, которые вносят вклад в социальное и экономическое развитие как на национальном, так и на региональном уровнях. Так, например большая часть акций казахстанской компании «Карачаганак Петролиум Оперейтинг» (КПО) принадлежит фирмам из ЕС – ENI (Италия) и Royal Dutch Shell (Нидерланды, Британия), по 29,25% каждая. 13,5% акций принадлежат российскому «Лукойлу»⁹². Европейский бизнес также широко представлен в другом крупнейшем нефтяном консорциуме NCOC – North Caspian Operating Company⁹³

⁸⁹ данные за 2011 год по странам ТС // Комитет по Статистике

⁹⁰ Countries and regions. Kazakhstan // ec.europa.eu, an official website of the European Union (<https://ec.europa.eu/trade/policy/countries-and-regions/countries/kazakhstan/>)

Дата обращения 26 февраля 2020 г.

⁹¹ Crude Oil Prices: Brent – Europe // FRED Economic Data. Federal bank of Sent Louis website.

<https://fred.stlouisfed.org/series/DCOILBRETEU> ; Додонов В. Экономическое сотрудничество Казахстана с ЕС и ЕАЭС и социально-экономические эффекты. Алматы: Фонд им.Фридриха Эберта, 2017. С. 25.

⁹² О компании – КРО В.В. // Официальный сайт КПО <https://www.kpo.kz/ru/o-kompanii.html>

Дата обращения: 7 марта 2020 г.

⁹³ занимается освоением Кашагана и других нефтяных месторождений

в лице Total, Shell и ENI (16,8% на каждую)⁹⁴, занимая таким образом большую часть настоящего мегапроекта. В этом консорциуме также задействованы такие компании, как ExxonMobil (США), CNPC (Китай), Inpex (Япония) и КазМунайГаз (Казахстан).

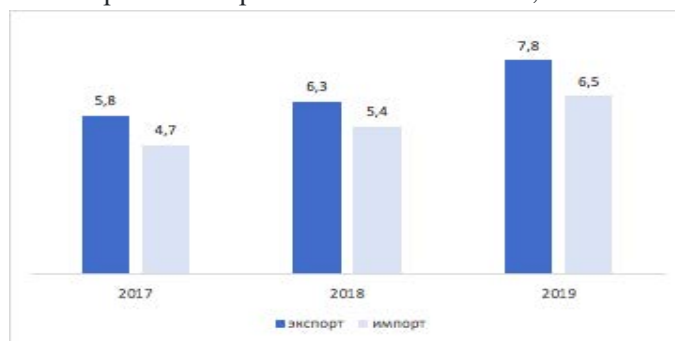
Нужно также отметить, что нормы Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СПРС 2015) между ЕС и Казахстаном, официально вступившее в силу с 1 марта 2020 года, предоставляют хозяйствующим субъектам ЕС права, аналогичные правам для структур ЕАЭС – это значит, что права бизнесов из двух союзов равнозначны на территории Казахстана.⁹⁵ В контексте событий, связанных с отказом Украины присоединиться к ЕАЭС, ЕС ограничил свои отношения с Россией и настоятельно предпочел иметь дело с государствами-членами ЕАЭС на двусторонней основе. ЕС был особенно успешным в достижении всеобъемлющих соглашений о сотрудничестве с Казахстаном (СПРС 2015) и Арменией (Соглашение о комплексном и расширенном партнерстве, 2017). Эти договоры полностью учитывают обязательства стран как в ВТО, так и в ЕАЭС.⁹⁶

Несмотря на предпочтение двусторонних отношений с отдельными государствами-членами ЕАЭС, Европейская комиссия все же провела неофициальный экспертный диалог с ЕЭК по вопросу гармонизации технических норм и стандартов. Данный вопрос становится еще более важным для Казахстана, поскольку нормы и стандарты, применяемые Китаем в контексте Экономического пояса Шелкового пути (ЭПП), могут отличаться.⁹⁷

Казахстан и Китай

Китай является одним из самых крупных торговых партнеров Казахстана с долей 15% (14,4 млрд долл.) в общем объеме товарооборота государства на 2019 год. По сравнению с другими странами, стоит отметить, что товарооборот Казахстана с Китаем сбалансирован – объемы экспорта и импорта паритетны. Экспорт Казахстана в Китай в 2019 году представлен минеральными продуктами, медью, рудами, железом и цинком, в то время как страна импортировала из Китая продукцию, производимую в сфере электроники (1,2 млрд долл.) и машиностроения (1,4 млрд долл.). Примечательно то, что за последние 3 года растет как экспорт, так и импорт (Таблица 11).

Таблица 11. Динамика экспорта и импорта Казахстана и Китая, 2017 - 2019 (млрд долл. США).



Источник: *Bilateral trade between Kazakhstan and China* // ИТС. Дата обращения: 5 марта 2020 г.

⁹⁴ Information for Editors // www.ncoc.kz, NCOC official website

(<https://www.ncoc.kz/en/Pages/news.aspx?id=59&year=2018&month=5>) Дата обращения: 7 марта 2020 г.

⁹⁵ Додонов В. Экономическое сотрудничество Казахстана с ЕС и ЕАЭС и социально-экономические эффекты. Алматы: Фонд им.Фридриха Эберта, 2017. С. 45.

⁹⁶ EU & Eurasian Union: a common Chinese challenge // Netherlands Institute for International Relations

(<https://www.clingendael.org/publication/eu-eurasian-economic-union-common-chinese-challenge>)

⁹⁷ Там же.

Перечень совместных проектов двух стран в области инвестиций и индустриализации включает 55 проектов на сумму 26,7 млрд долл.⁹⁸ Крупнейшие китайские компании, такие как Sinopet (SNPC), представлены на всех ключевых нефтяных месторождениях вместе с другими мультинациональными корпорациями. Символично и то, что инициатива ЭПШП, выдвинутая КНР, и казахстанская программа «Нурлы жол» направлены на развитие инфраструктуры и индустриализации Казахстана, а их сопряжение⁹⁹ должно обеспечить синергетический эффект для экономического развития страны. Приоритет для Казахстана в данном сотрудничестве отдается развитию транспортной инфраструктуры.¹⁰⁰

Вместе с тем, ключевым остается вопрос, касающийся совмещения концепций ЭПШП с ЕАЭС, поскольку эти два проекта устремлены в разные стороны. Цель ЭПШП, состоящая в продвижении продукции Китая на рынки стран Центральной Азии и РФ, через них в Европу и Средний и Ближний Восток, с последующим формированием зоны свободной торговли в центрально-азиатском регионе, противоречит основной цели ЕАЭС на данном этапе его развития.¹⁰¹

Казахстан и ЦАРЭС

Как регион, Центральная Азия не является единым экономическим пространством, так как государства на этой территории в разной степени открыты как для торговли (региональной и международной), так и для разных форм сотрудничества. Как показано в Таблице 12, большая часть товарооборота в регионе приходится на Казахстан (9 608,0 млн долл. за 2019 год).¹⁰² Причем на Узбекистан приходится большая часть его сделок – товарооборот между двумя странами за 2019 год составил 2 747,8 млн долл.¹⁰³ Основу экспорта Казахстана в Узбекистан в 2019 году составила пшеница (406,3 млн долл.), полуфабрикаты из железа и стали (356,2 млн долл.) и минеральные продукты (215,3 млн долл.). Основа импорта представлена фруктами (292 млн долл. – 58% от доли импорта Казахстана), минеральными продуктами (159,6 млн долл.), овощами (90 млн долл.) и пластмассами (71 млн долл.).¹⁰⁴

⁹⁸ Проекты Казахстана и Китая // ru.sputniknews.kz. 20 сентября 2019 (<https://ru.sputniknews.kz/infographics/20190920/11579476/proekty-kazakhstan-china.html>) Дата обращения: 5 марта 2020 г.

⁹⁹ О подписании Плана сотрудничества по сопряжению Новой экономической политики «Нурлы Жол» и строительства «Экономического пояса Шелкового пути» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики // tengrinenews.kz (https://tengrinenews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/mejdunapodnyie_otnosheniya_respubliki_kazahstan/id-P1600000518/)

¹⁰⁰ Королев А. ЕАЭС и Китай: риски сопряжения // 365info.kz. 18 октября 2018 (<https://365info.kz/2018/10/eaes-i-kitaj-riski-sopryazheniya>) Дата обращения: 6 марта 2020 г.

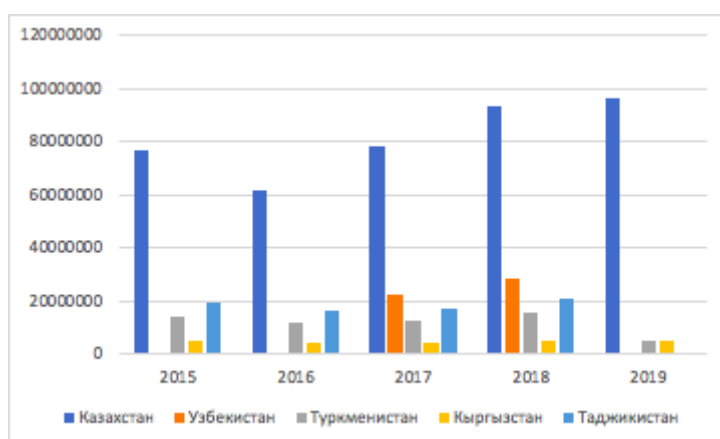
¹⁰¹ Гаспарян К. Участие Казахстана в инициативе Китая «Один пояс – Один путь» // Постсоветские исследования. 2019. №5. С. 1285. (<https://cyberleninka.ru/article/n/uchastie-kazahstana-v-initsiative-kitaya-odin-royas-odin-put>). Дата обращения: 06 марта 2020 г.

¹⁰² данные Узбекистана и Таджикистана за 2019 год не доступны.

¹⁰³ данные Trade Map. <https://www.trademap.org/>

¹⁰⁴ Двусторонняя торговля между Казахстаном и Узбекистаном в 2018 году // данные Trade Map. <https://www.trademap.org/>

Таблица 12. Товарооборот стран Центральной Азии (тыс долл.), 2015 – 2019



Источник: ITC Trade Map.

Дата обращения: 5 марта 2020 г.

Казахстан является членом в партнерстве Центрально-Азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), что способствует укреплению Казахстана в качестве транзитного и торгового коридора между Европой и Азией. По состоянию на декабрь 2018 года, более 9,11 миллиардов долларов было инвестировано в 28 проектов в рамках Программы ЦАРЭС, которые улучшили транспортную, торговую и энергетическую инфраструктуру в Казахстане.¹⁰⁵

Стоит также отметить, что четыре из шести коридоров ЦАРЭС проходят через территорию Казахстана. Наиболее важными из них являются Коридор ЦАРЭС 1 – важный грузовой транзитный маршрут из КНР через Кыргызскую Республику и Казахстан в Российскую Федерацию, а затем в Европу; и Коридор ЦАРЭС 2 – трубопровод восток-запад, соединяющий Казахстан с КНР и Российской Федерацией, а также с Кавказом и точками за его пределами.¹⁰⁶

Казахстан и США

Товарооборот с США в 2019 году составил 2,2 млрд долл. (из них 0,9 млрд приходится на экспорт и 1,3 млрд на импорт), тогда как товарооборот в 2017 году составил 1,7 млрд долл., из них 0,4 млрд долл. – экспорт, 1,3 млрд – импорт. За данный период произошло увеличение экспорта более чем в 2 раза.¹⁰⁷ Основную долю экспорта составляют: 55% – «минеральные продукты» (0,5 млрд долл.), тогда как в 2017 году экспорт данной категории составил всего 364 тыс долл. Далее идут такие категории: «неорганические химикаты», доля которых снизилась с 26% (0,1 млрд долл.) в 2017 до 12% (0,1 млрд долл.) в 2019 году, и «сталь, железо» (46% от общего импорта в 2017 и 12% в 2019 году). Доля категории «самолеты, космические аппараты и их части» выросла в 28 раз, составив 10% от общего импорта страны.¹⁰⁸ В 2018 году Казахстан был 85-м крупнейшим экспортным товарным рынком США.¹⁰⁹

¹⁰⁵ CAREC Countries: Kazakhstan // www.carecprogram.org (https://www.carecprogram.org/?page_id=6).

Дата обращения: 7 марта 2020 г

¹⁰⁶ там же

¹⁰⁷ данные TradeMap. Дата обращения: 5 марта 2020 г.

¹⁰⁸ там же

¹⁰⁹ 2019 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers. United States Trade Representative. P 299.

США является одним из крупнейших инвесторов в экономику страны за период независимости (вторые после Нидерландов), вложив порядка 50 млрд долларов.¹¹⁰ Большая доля инвестиций направлена в нефтегазовую отрасль: мировые корпорации Shevron и Exxon Mobil являются одними из основных игроков в этом секторе экономики страны. Предприятие «Тенгизшевройл» (ТШО), на 75% контролируемое американской стороной, за 2019 год на Тенгизском и Королевском месторождениях (Атырауская область) добыло 27,1 млрд баррелей нефти. Прямые финансовые выплаты предприятия в 2019 году в экономику РК превысили 10,6 млрд долларов.¹¹¹

В отношении политики импорта нужно отметить, что российский режим санкций осложнил транзит товаров из третьих стран в Казахстан через территорию России. 20 ноября 2018 года российские власти наложили временный запрет на транзит домашней птицы из США через территорию России в Казахстан под предлогом несоблюдения Казахстаном санитарных и фитосанитарных стандартов и невозможности надежного отслеживания товаров, подлежащих ветеринарному контролю. Запрет на 2018 год, в свою очередь, был отменен в январе 2019 года, но заменен следующими требованиями: 1) отгрузка птицы должна регистрироваться в российской системе отслеживания грузов «Меркурий»¹¹², и 2) любая перегрузка и транзит в Казахстан должна проходить только через ведомства ЕС, аккредитованные для хранения продуктов животного происхождения.¹¹³

Заключение

Как показало данное исследование, сотрудничество Казахстана со странами ЕАЭС нельзя назвать исключительно успешным или беспроблемным. С одной стороны, государства ЕАЭС, в особенности Россия, являются важнейшими торговыми партнерами страны. Действительно, ЕАЭС создан для доступа к равным возможностям торговых отношений между его странами - участниками. Однако как показывают данные, за последний год у Казахстана оказалось самое высокое отрицательное сальдо во взаимной торговле со странами ЕАЭС. Предприниматели Казахстана до сих пор жалуются на множество технических и административных барьеров и недобросовестную конкуренцию. Это говорит о том, что пять лет спустя ЕАЭС все еще страдает от ряда структурных проблем, которые не позволяют данной организации стать чем то большим, чем Таможенный союз.

Бизнес-сообщество и общественность страны на начальном этапе не были вовлечены в интеграционные решения и процессы. Проблема недостаточной коммуникации между

(https://ustr.gov/sites/default/files/2019_National_Trade_Estimate_Report.pdf) Дата обращения: 5 марта 2020 г.

¹¹⁰ Прямые иностранные инвестиции. Инфографика // www.mfa.kz

(<http://www.mfa.kz/ru/content-view/statistika-po-investiciam-2>) Дата обращения: 6 марта 2020 г.

¹¹¹ Данные выплаты включают в себя заработную плату казахстанским сотрудникам, закупки товаров и услуг отечественных товаропроизводителей и поставщиков, платежи государственным предприятиям, выплаты дивидендов казахстанскому партнеру, а также налоги и роялти, перечисляемые в государственный бюджет. [ТШО опубликовало результаты деятельности за 2019 год // www.tengizchevroil.com. 17 февраля 2020 (<http://www.tengizchevroil.com/about/media/tconews/item/tco-stories/2020/02/17/2019-year-end-results>) Дата обращения: 5 марта 2020 г.

¹¹² Электронная система проверки импортных и отечественных товаров

¹¹³ 2019 National Trade Estimate Report. P. 299

бизнесом и правительством приводила к тому, что зачастую не учитывались долгосрочные интересы бизнес-сообщества РК. На данный момент проблема признается и, как указывалось в данном исследовании, в настоящее время предпринимаются меры с помощью механизма диалога между правительством и НПП «Атамекен». Несмотря на это, население Казахстана, в свою очередь, значительной экономической отдачи и личной выгоды от ЕАЭС не отмечает. В случае присоединения, Узбекистану нужно будет проводить работу по вовлечению делового сообщества и общественности своей страны, учитывая их интересы в принятии интеграционных решений, касающихся ЕАЭС, во избежание скептического настроения предпринимателей и общества в будущем. Вполне вероятно, что этой стране, также как и Казахстану, придется отражать информационные вбросы из России, ставящие под вопрос суверенитет остальных членов союза, как например случилось с заявлением о единой валюте.

Тем не менее, рынок ЕАЭС критически важен для Казахстана – в особенности поддержка ориентированных на экспорт производителей, так как на сырьевые товары приходится больше половины от всей продукции, поставляемой в страны ЕАЭС. В то же время, национальная валюта тенге зависит не только от динамики цен на нефть, но и от российского рубля. Экономика страны зависит от экономической ситуации в Китае, ЕС и России, что говорит о том, что участие Казахстана в ЕАЭС за весь период его существования конкурентоспособность экономики не повысило, да и внутри страны для этого делается не так уж много.

Как показало данное исследование по внешней торговле Казахстана с другими странами, открытыми остаются вопросы гармонизации технических норм и стандартов, так как помимо активного сотрудничества с ЕС, являясь членом ЕАЭС, Казахстан также сотрудничает с Китаем в рамках китайской инициативы ЕШПП. Как будут дальше развиваться эти процессы, особенно в свете последних событий, покажет только время.

Исходя из всего вышесказанного, можно заключить, что ЕАЭС полноценным экономическим союзом пока не является и все еще находится на этапе становления: наличие барьеров для свободного передвижения товаров, асимметричность рынков с очевидным доминированием одной страны не дает государствам-участникам возможности эффективного распределения экономических выгод. Общей, но далеко не единственной рекомендацией, является дальнейшая гармонизация законодательства в рамках ЕАЭС – то же самое касается и проработки вопроса увеличения экспорта товаров Казахстана в страны союза. Остается лишь надеяться, что в будущем барьеров между странами станет меньше, а свободы торговли – больше.

Использованная литература

Волков Р.Г., Сабельникова Е.М. Барьеры общего рынка ЕАЭС для внешнеэкономической деятельности предприятий // Экономический журнал ВШЭ. 2019. Т. 23. № 1. С. 61–89.

Гаспарян К. Участие Казахстана в инициативе Китая «Один пояс – Один путь» // Постсоветские исследования. 2019. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/uchastie-kazahstana-v-initsiative-kitaya-odin-poyas-odin-put>

Договор о Евразийском экономическом союзе. Статья 64 Цели и принципы согласованной валютной политики // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420205962>. Дата обращения: 28 февраля 2020 г.

Додонов В. Экономическое сотрудничество Казахстана с ЕС и ЕАЭС и социально-экономические эффекты. Алматы: Фонд им.Фридриха Эберта, 2017

Евразийский экономический союз: в интересах бизнеса и граждан // Евразийская экономическая комиссия www.eurasiancommission.org
URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_razv_integr/Documents.pdf

Евразийский экономический союз. Глава 3. Институты ЕАЭС // Банк Евразийского развития, 2017. URL: https://eabr.org/upload/data/EDB_Centre_2017_Monograph_Chapter_3_1.pdf

Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 422-V ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам неработающих кредитов и активов банков второго уровня, оказания финансовых услуг и деятельности финансовых организаций и Национального Банка Республики Казахстан» // Информационно-правовая система нормативных правовых актов РК
URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000422>.

Иванцов А. В., Коршакова А. В. (2018) Доклад о реализации основных направлений интеграции в рамках Евразийского экономического союза // Евразийская экономическая комиссия. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_razv_integr/Documents/Доклад%20интеграция.pdf

Медеев Ж.К., Кудайбергенов Р.А., Каппаров К.Н. и др. Коммуникативная политика в Республике Казахстан: современное состояние и перспективы развития. Астана: Институт Евразийской интеграции, 2017.

Мигранян А. А. Казахстан в ЕАЭС: торгово-экономические эффекты // Вестник Института экономики РАН, 2019. №4. С. 134-153.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kazahstan-v-eaes-torgovo-ekonomicheskie-effekty> Дата обращения : 24 февраля 2020 г.

Об утверждении состава Консультативного совета по взаимодействию Евразийской экономической комиссии и Делового совета Евразийской экономической комиссии. Распоряжение Коллегии ЕЭК № 73 от 17 апреля 2018 г. // Документы на официальном сайте ЕЭК www.eurasiancommission.org/ru/Documents [Состав Консультативного совета]
Дата обращения: 1 марта 2020 года.

Поддержание импульса роста. Экономический доклад по Казахстану. Всемирный Банк, 2019.

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 августа 2016 года № 518, «О подписании Плана сотрудничества по сопряжению Новой экономической политики «Нұрлы Жол» и строительства «Экономического пояса Шелкового пути» между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики» // tengrinews.kz

[\(https://tengrinews.kz/zakon/pravительство_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/mejdunapodnyie_otnosheniya_respubliki_kazahstan/id-P1600000518/\)](https://tengrinews.kz/zakon/pravительство_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/mejdunapodnyie_otnosheniya_respubliki_kazahstan/id-P1600000518/)

Присоединение России к ВТО: основные обязательства, возможные последствия (2012) // International Trade Centre, www.intracen.org

<http://www.intracen.org/uploadedFiles/Russia%20WTO%20Accession%20commitments%20paper%20-%20Russian.pdf>

Проект Доклада Рабочей группы по присоединению Казахстана к ВТО, а также Указа Президента Республики Казахстан «О подписании Протокола о присоединении Республики Казахстан к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 года» (2015) // сайт «ПАРАГРАФ»

https://online.zakon.kz/m/document/?doc_id=35955627). Дата обращения: 20 февраля 2020 г.

Решение 109 «О внесении изменений в перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин, более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин» // сайт Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан atameken.kz

<https://atameken.kz/uploads/content/files/109.pdf>). Дата обращения: 20 февраля 2020 г.

Соглашение о создании Делового совета Евразийского экономического союза с изменениями и дополнениями (в редакции 2016 года). Статья 2 // Документы на сайте ЕЭК [Соглашение о ДС] 20.01.2017 (<http://www.eurasiancommission.org/ru/Documents/Соглашение%20o%20ДС.PDF>)

Точицкая И. Казахстан после вступления в ВТО // Исследовательский центр ИПМ, 2019

URL: http://www.research.by/webroot/delivery/files/20190130_Tochitskaya.pdf

Дата обращения: 20 февраля 2020 г.

Dragneva Rilka, Wolczuk Kataryna. The Eurasian Economic Union Deals, Rules and the Exercise of Power // Chatham House, 2017.

<https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2017-05-02-eurasian-economic-union-dragneva-wolczuk.pdf>). Дата обращения: 18 февраля 2020 г.

Kassenova Nargiz. Kazakhstan and Eurasian Economic Integration: Quick Start, Mixed Results and Uncertain Future // Dragneva Rilka, Wolczuk Kataryna (Eds.) Eurasian Economic Integration. Edward Elgar Publishing, 2013. Chapter 8. P.139-160

URL: <https://www.elgaronline.com/view/edcoll/9781782544753/9781782544753.00018.xml>

Kofner J. Did the Eurasian Economic Union create a common domestic market for goods, services, capital and labor? // blog platform blogactiv.eu 30.10.2019 (<https://12v.blogactiv.eu/2019/10/30/did-the-eurasian-economic-union-create-a-common-domestic-market-for-goods-services-capital-and-labor/>). *First published on: Vienna Institute for Security Policy. Munich, 30 October 2019.*

Дата обращения : 1 марта 2020 года

Golam Mostafa, Monowar Mahmood. Eurasian Economic Union: Evolution, challenges and possible future directions // Journal of Eurasian studies, 2018. ScienceDirect. Vol.9 Issue 2

URL: <https://doi.org/10.1016/j.euras.2018.05.001>.

Schwab, Klaus (Ed.) The Global Competitiveness Report 2014-2015 [Kazakhstan] // World Economic Forum. URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2014-15.pdf

Schwab, Klaus (Ed.) The Global Competitiveness Report 2019 [Kazakhstan] // World Economic Forum

URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf

2019 National Trade Estimate Report on Foreign Trade Barriers// United States Trade Representative.
URL: https://ustr.gov/sites/default/files/2019_National_Trade_Estimate_Report.pdf
Дата обращения: 5 марта 2020 г.

Интернет – источники

Альшанская А. ЕАЭС обеспечил приток прямых инвестиций в Казахстан – экономист КИСИ // Портал «Евразия.Эксперт». 18 мая 2020 (<https://eurasia.expert/eaes-obespechil-pritok-pryamykh-investitsiy-v-kazakhstan/>). Дата обращения: 18 июня 2020 г.

Барьеры, изъятия и ограничения // официальный сайт НПП РК «Атамекен» atameken.kz. (<https://atameken.kz/ru/pages/944-vyavlenie-i-ustranenie-prepyatstvij-eaes>) Дата обращения: 26 мая 2020 г.

Бижикеева М. Несырьевой экспорт страны мог бы быть до 10 раз больше // kapital.kz. 27 августа 2019. (<https://kapital.kz/economic/80752/nesyr-yevoy-eksport-strany-mog-by-byt-do-10-raz-bolshe.html>)

Катона В. Каждый за себя: почему Россия начала ценовую войну на нефтяном рынке // Rbc.ru. 09 марта 2020 (<https://www.rbc.ru/opinions/business/09/03/2020/5e661da39a794773fdccdb50>)
Дата обращения: 25 мая 2020 г.

Дойче Банк: «В Казахстане наиболее привлекательный инвестиционный режим среди стран ЕАЭС» // Обзорно-аналитический портал strategy2050. 26 ноября 2015 (<https://strategy2050.kz/ru/news/28903/>) Дата обращения: 28 мая 2020 г.

Казахстан получает всего около 7% таможенного дохода от общего объема стран-участниц ЕАЭС // Новостной портал Агентства «Хабар» 24.kz. 26 сентября 2019 (<https://24.kz/ru/news/economy/item/343799-kazakhstan-poluchaet-vsego-okolo-7-tamozhennykh-dokhodov-ot-obshchego-ob-ema-stran-uchastnits-eaes>) Дата обращения: 22 мая 2020 г.

Категории страновых рисков // Сайт Экспортной страховой компании «KazakhExport» (https://keg.kz/rubric/dlya_eksporterov/kategorii_strahovih_riskov) Дата обращения: 26 мая 2020 г.,

Королев А. ЕАЭС и Китай: риски сопряжения // 365info.kz. 18 октября 2018 (<https://365info.kz/2018/10/eaes-i-kitaj-riski-sopryazheniya>) Дата обращения: 6 марта 2020 г.

Кредиты на поддержку экспорта // Сайт Российского экспортного центра (РЭЦ) www.exportcenter.ru (<https://www.exportcenter.ru/services/kreditno-garantiynaya-podderzhka/kredit-na-podderzhku-eksporta/>). Дата обращения: 29 марта 2020 г.

Маркировка товаров приведет к повышению цен и росту социальной напряженности в РК // ZONA kz интернет-газета: zonakz.net. 20 февраля 2020 (<https://zonakz.net/2020/02/20/markirovka-tovarov-privedet-k-povysheniyu-cen-i-rostu-socialnoj-napryazhennosti-v-rk/>) Дата обращения: 29 мая 2020 г.

Мироненко П. Минфин и ЦБ выступили с заявлениями про нефть и рубль // thebell.io. 09 марта 2020. (<https://thebell.io/minfin-i-tsb-vystupili-s-zayavleniyami-pro-neft-i-rubl>). Дата обращения: 25 мая 2020 г.

О компании – КРО В.В. // Официальный сайт компании Karachaganak Petroleum Operating В.В. <https://www.kpo.kz/ru/o-kompanii.html> Дата обращения: 7 марта 2020 г.

Петров А. Место на полках. Что мешает киргизским производителям занять свою нишу на рынках ЕАЭС // Российская Газета. № 23(8077). rg.ru. 06 февраля 2020 (<https://rg.ru/2020/02/06/v-bishkeke-obsudili-konkurentosposobnost-kirgizskih-tovarov-v-eaes.html>)

Покидаев Д. Зачем Россия лоббирует электронную маркировку товаров в ЕАЭС и чем ответит Казахстан // kursiv.kz. 02 марта 2020 (<https://kursiv.kz/news/rynki/2020-03/zachem-rossiya-lobbiruet-elektronnuyu-markirovku-tovarov-v-eaes>) Дата обращения: 29 мая 2020 г.

Проекты Казахстана и Китая // ru.sputniknews.kz. 20 сентября 2019
(<https://ru.sputniknews.kz/infographics/20190920/11579476/proekty-kazakhstan-china.html>)
Дата обращения: 5 марта 2020 г.

Прямые иностранные инвестиции. Инфографика // www.mfa.kz
(<http://www.mfa.kz/ru/content-view/statistika-po-investiciam-2>) Дата обращения: 6 марта 2020 г.

Результаты финансовой деятельности ДБ АО «Сбербанк» по итогам 3 кварталов 2019 года // Сайт sberbank.kz (https://www.sberbank.kz/ru/press_center/category/novosti/post/2432-rezultaty-finansovoj-deyatelnosti-db-ao-%C2%ABsberbank%C2%BB-p) Дата обращения: 27 февраля 2020 г.

Роль нетарифных барьеров на территории ЕАЭС // Евразийские исследования eurasian-studies.org (<http://eurasian-studies.org/archives/1669>) Дата обращения: 26 мая 2020 г.

Сатпаев Досым. ЕАЭС раскалывается на две группировки // Forbes.kz, 16 августа 2017
(https://forbes.kz/finances/integration/dosyim_satpaev_eaes_raskalyivaetsya_na_dve_gruppirovki/)
Дата обращения: 25 мая 2020 г.

Сбербанк купил 80% казахстанского Тeхacabank // Сайт www.banki.ru. 25 июля 2006
(<https://www.banki.ru/news/lenta/?id=188841>) Дата обращения: 27 февраля 2020 г.

Северо-каспийский консорциум поздравляет юных жителей... Информация для редакции // официальный сайт НКОК www.ncoc.kz,
(<https://www.ncoc.kz/en/Pages/news.aspx?id=59&year=2018&month=5>) Дата обращения: 7 марта 2020 г.

Таможенный кодекс ЕАЭС: изменения во благо бизнеса // Официальный сайт НПП РК «Атамекен» atameken.kz. 09 января 2017 (<https://atameken.kz/ru/news/25190-tamozhennyj-kodeks-eaes-izmeneniya-vo-bлаго-biznesa>) Дата обращения: 22 Мая 2020 г.

ТШО опубликовало результаты деятельности за 2019 год // www.tengizchevroil.com. 17 февраля 2020 г. (<http://www.tengizchevroil.com/about/media/tconews/item/tco-stories/2020/02/17/2019-year-end-results>) Дата обращения: 5 марта 2020 г.

Участие Казахстана в ВТО: проблемы и перспективы // Обзорно-аналитический портал strategy2050.kz. 4 октября 2018 (<https://strategy2050.kz/ru/news/52093/>) Дата обращения: 19 февраля 2020 г.

Участники ЕАЭС согласовали налогообложение по электронной торговле // Profit.kz. 11 апреля 2019 (<https://profit.kz/news/53170/Uchastniki-EAES-soglasovali-nalogooblozhenie-po-elektronnoj-torgovle/>) Дата обращения: 29 февраля 2020 г.

Что будет с банковским сектором Казахстана после 2020 года // Forbes.kz. 13 ноября 2019
https://forbes.kz/finances/markets/что_budet_s_bankovskim_sektorom_kazahstana_posle_2020_goda/
? Дата обращения: 29 мая 2020 г

EU & Eurasian Union : a common Chinese challenge // Netherlands Institute for International Relations (<https://www.clingendael.org/publication/eu-eurasian-economic-union-common-chinese-challenge>)

JSC Kazkommertsbank Ceases to Exist // halykbank.kz. 25.04.2019
(https://halykbank.kz/en/about/press_center/pressrelease/448). Дата обращения: 27 февраля 2020 г.

Kazakhstan will allow the entry of branches of foreign banks, insurance organisations and insurance brokers into its financial markets // Presentations & Publications on mwp.kz
(<http://mwp.kz/presentation/legal-alerts/kazakhstan-will-allow-the-entry-of-branches-of-foreign-banks-insurance-organisations-and-insurance-b/>). Дата обращения: 27 февраля 2020 г.

Tele2 has agreed with Kazakhtelecom on the terms of its exit from Kazakhstan // www.tele2.com. 23.05.2019 (<https://www.tele2.com/media/press-releases/2019/tele2-has-agreed-with-kazakhtelecom-on-the-terms-of-its-exit-from-kazakhstan>) Дата обращения : 28 февраля 2020 г.

Источники данных

Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК). <http://www.eurasiancommission.org>

Евразийское экономическое сообщество. Официальный сайт <http://www.evrazes.com>

Министерство финансов РК <http://www.minfin.gov.kz/>

Комитет по статистике *Министерства национальной экономики* Республики Казахстан, <https://stat.gov.kz/>

Национальный банк Казахстана <https://nationalbank.kz/>

Портал общих информационных ресурсов и открытых данных ЕАЭС <https://opendata.eaeunion.org/>

Crude Oil Prices: Brent – Europe// FRED Economic Data. Federal bank of Sent Louis website. URL: <https://fred.stlouisfed.org/series/DCOILBRETEU>

International Trade Center <https://www.intracen.org/>

Trade Map <https://www.trademap.org/>